

ДЕКАБРЬ 2007 ГОДА

**ОБСЕ**  
**ЖУР**  
**НАЛ**

**Финляндия и ОБСЕ встречаются снова**

**Средиземноморские партнеры по сотрудничеству  
Время наполнить концепцию партнерства подлинным смыслом**

**Историческое событие  
Первые молодые специалисты ОБСЕ получают  
свои «знаки различия»**



**Дорога в Мадрид  
В поисках общего видения**



Журнал "ОБСЕ", доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения

принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Патриция Н. Суттер

Дизайнер: Нона Рейтер

Напечатано компанией "Манц кроссмедиа"

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:

pat.sutter@osce.org

osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Kärntner Ring 5-7

A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-278 Факс: (+43-1) 514 36-105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя стабильности, процветания и демократии в 56 государствах путем политического диалога на темы общих ценностей и путем практических действий, обеспечивающих долговременные перемены к лучшему.

#### Председатель ОБСЕ в 2007 году: Испания

##### Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, Вена

Форум по сотрудничеству в области безопасности, Вена

Секретариат, Вена

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Вена

Бюро по демократическим институтам и правам человека, Варшава

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Гаага

Парламентская ассамблея ОБСЕ, Копенгаген

##### Деятельность на местах

###### Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку

Миссия ОБСЕ в Грузии

Бюро ОБСЕ в Ереване

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

###### Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Астане

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Центр ОБСЕ в Душанбе

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

###### Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске

Миссия ОБСЕ в Молдове

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

###### Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Хорватии

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Черногории

Миссия ОБСЕ в Сербии

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

# Послание Генерального секретаря



Каждый год на встрече Совета министров государства-участники подводят итог достижениям за последние 12 месяцев и принимают важные решения относительно дальнейшего пути Организации. Вместе взятые, их решения составляют тот *приобретенный капитал* ОБСЕ, на базе которого осуществляется вся наша деятельность, как государств-участников, так и исполнительных

структур Организации.

После встреч Совета министров в 2005 и 2006 годах, которые были посвящены ряду мер по повышению эффективности Организации, 2007 год стал для ОБСЕ годом испытаний. Действительно, этот год был свидетелем оживленных дискуссий между государствами-участниками по широкому кругу задач, включая упрочение долгосрочной стабильности в Косово, укрепление доверия в военно-политической сфере, а также повышение безопасности центрально-азиатских границ с Афганистаном и укрепление пограничного режима.

Сейчас необходимо твердое политическое руководство в отношении этих важнейших проблем. Встреча Совета министров в Мадриде дает 56 государствам-участникам благоприятную возможность проанализировать эти проблемы и указать Секретариату и другим институтам ОБСЕ направления дальнейшей работы.

Возможно, больше чем какая-либо другая международная организация ОБСЕ зависит от постоянного участия в ее работе всех своих членов. ОБСЕ – подвижная, гибкая организация, вследствие чего она является и весьма чувствительным инструментом. Встречи Совета министров имеют жизненно важное значение, поскольку они претворяют в жизнь политическую волю государств-участников и дают импульс, который столь необходим для работы Организации.

Этот выпуск *журнала "ОБСЕ"* знакомит нас с некоторыми из ключевых лидеров, которые будут решать задачу выработки надежных практических рекомендаций, основанных на результатах интенсивных политических переговоров. Некоторые из них приезжали в Вену ранее в этом году, в частности, чтобы поделиться своими соображениями по возникающим вопросам с Постоянным советом, как это можно видеть из обзора, приведенного на стр. 10 *журнала*.

Кроме того, в этом выпуске покидающий свой пост Действующий председатель, министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос, рассказывает о том пути, который привел нас в Мадрид. В то же время его преемник, министр иностранных дел Финляндии Илькка Канерва, дает нам некоторое представление о том, каким образом новое Председательство будет вести нас в следующем году от Мадрида к Хельсинки.

В этом требующем напряжения сил процессе я надеюсь на поддержку государств-участников.

Марк Перрен де Бришамбо

Вена

Ноябрь 2007 года

# В номере



Вызовы Председательства в «тонком политическом инструменте»  
Действующий председатель ОБСЕ Мигель Анхель Моратинос

4

ИНТЕРВЬЮ СЛЕДУЮЩЕГО ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ,  
МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ ИЛККИ КАНЕРВА

Финляндия и ОБСЕ встречаются снова  
Мартин Несирски

7

Разные голоса, общие озабоченности  
в Постоянном совете

9



СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Время наполнить концепцию партнерства подлинным смыслом  
Посол Атти Турунен

13

ИСТОРИЧЕСКОЕ СОБЫТИЕ

Первые молодые специалисты ОБСЕ получают  
свои «знаки различия»  
Сюзанна Блага

18



Албанец в Грузии: близкое знакомство с этой  
«удивительной» организацией  
Джоди Сакики

20

В Косово и обратно: разумное капиталовложение  
Нуну Лузиу

21

Чувствуя пульс жителей и милиции в городе Ош  
Кристина Кипоу

22



Внедряя профессиональное госуправление в Пейи/Пече  
Нигара Хусейнова

23

Постижение истины: от Милли Меджлиса до Мингячевира  
Динмухамед Джамашев

24

Осознание роли экономических и экологических  
вопросов в дипломатии  
Чинара Ибраимова

25

НАЗНАЧЕНИЯ

26



**На первой странице обложки:** Действующий председатель, министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос, встречается с журналистами по окончании Конференции ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, проходившей в Кордове 9–10 октября 2007 года. Это мероприятие, в котором участвовали 300 делегатов, стало одним из ярчайших событий за период испанского Председательства. Фото: МИД Испании

[www.osce.org](http://www.osce.org)



ОСЦ/МАРКО КАСПРО

## Вызовы Председательства В «тонком политическом инструменте»

### ДЕЙСТВУЮЩИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБСЕ МИГЕЛЬ АНХЕЛЬ МОРАТИНОС

Руководствуясь концепцией многомерной и основанной на сотрудничестве безопасности и работая через разнообразные созданные ею институты, ОБСЕ может оказывать ООН существенную поддержку в деле осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, внося, таким образом, свой вклад в координацию действий, столь необходимую для преодоления тех вызовов в сфере безопасности, с которыми мир сталкивается сегодня.

Организация Объединенных Наций и ОБСЕ едины в стремлении к укреплению основанного на системе правил международного порядка, базирующегося на принципах соблюдения прав человека и сотрудничества по вопросам, связанным с безопасностью в отношениях между государствами и обществами.

Действующее Председательство ОБСЕ стремится к осуществлению магистральной цели Орга-

низации, то есть к построению такой Европы, в которой царят свобода и мир, которая осознает взаимосвязанность вызовов в сфере безопасности и жизненную важность сотрудничества в нашем глобализованном и взаимозависимом мире.

Испания рассматривает ОБСЕ как нечто большее, чем набор институтов, оказывающих содействие государствам-участникам, чем 19 миссий на местах в 17 странах и чем постоянный форум для диалога в Вене.

ОБСЕ – это, прежде всего, стратегически актуальный проект. Организация воплощает в себе объединяющее 56 стран стремление к построению совместными усилиями более безопасного и процветающего будущего. Уникальность Организации состоит в этой концепции, а также в обширной территории, простирающейся от Ванкувера до Владивостока, в ее огромном опыте и принципе равенства, лежащем в основе взаимоотношений между государствами-участниками.

Испания прекрасно осознает, что многие из основных целей ОБСЕ до сих пор не осуществлены. Возникают новые вызовы, которыми вдохновляются усилия и действия данного Председательства. Нет сомнений в том, что Европа добилась большого прогресса со времени принятия хельсинского Заключительного акта в 1975 году. Пали стены, воссоединились семьи, закончились войны и были урегулированы значительные конфликты. Мы убеждены в том, что мы сделали существенные шаги в направлении новой Европы, создавать которую нас призывает Парижская хартия.

### БЛАГОРОДНЫЕ ЦЕЛИ

В своих действиях государства и гражданские общества на пространстве ОБСЕ руководствуются объединяющей всех нас преданностью делу построения мира и укрепления демократии. Мы гордимся тем, что мы взяли на себя ответственность за осуществление этих обязательств. Несмотря на то, что это весьма сложная задача, мы не намерены поступаться нашими устремлениями, в особенности сейчас, когда в самом сердце пространства ОБСЕ сохраняется напряженность.

Испания осознавала, какие вызовы стоят перед ОБСЕ, когда она подала свою заявку на Председательство в Организации. Применяя творческий подход, вкладывая значительные усилия и ресурсы, мы способствовали поддержанию обстановки доверия между 56 государствами и вовлечению гражданских обществ в активную работу по осуществлению тех благородных целей, для достижения которых была создана наша Организация.

Этот год стал для ОБСЕ годом вызовов. Мы неоднократно обращались к государствам-участникам с призывом совместными усилиями преодолевать существующие сложности, стремиться к сближению позиций и поиску возможностей для формирования консенсуса. За последние годы в целом ряде серьезных инцидентов, в частности, в Абхазии и в районе конфликта в

Нью-Йорк, 28 сентября 2007 года. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос, выступает на сессии Генеральной Ассамблеи ООН

Южной Осетии, мы приходили на помощь Грузии. Эти события вызвали озабоченность у всех нас и напомнили о необходимости формирования доверия и сотрудничества.

В ответ на произошедший 6 августа в Грузии ракетный инцидент, Председательство Испании избрало «опережающий» подход, предложив конкретные превентивные меры во избежание подобных инцидентов в будущем. Подготовка соответствующих предложений, их утверждение и осуществление, а также укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ с целью стабилизации ситуации в Грузии и в регионе стали приоритетными направлениями в работе Председательства Испании.

В течение 2007 года при активной поддержке Личного представителя Председательства Испании Йосепа Борреля Фонтейеса сопредседатели Минской группы продолжали содействовать мирному урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Несмотря на то, что интенсивные посреднические усилия не привели к прорыву, стороны намерены и далее продолжать переговоры и искать единый подход к преодолению сохраняющихся разногласий.

ОБСЕ продолжает усилия по урегулированию приднестровского вопроса в Молдове в рамках участия в переговорном формате «пять плюс два». Посредниками являются Российская Федерация и Украина, в качестве наблюдателей выступают представители Соединенных Штатов и Европейского Союза.

Последние полтора года мы пытались убедить стороны сесть за стол переговоров, потому что мы разделяем мнение других государств-участников ОБСЕ о том, что переговоры в таком формате открывают самые многообещающие перспективы достижения устойчивого и долговечного урегулирования. Таким образом, Молдова получит превосходную поддержку, что позволит ей развиваться и процветать в центре европейской семьи.

Испания считает, что подписей на официальных документах и договорах недостаточно для того, чтобы установился прочный мир; необходимо готовить для этого почву, преодолевая недоверие и создавая платформы для диалога и взаимопонимания. Чтобы завтра появилась перспектива мира, в районах конфликтов нужно действовать сегодня, в том числе привлекая поддержку гражданского общества.

Приближается момент принятия решения о будущем статусе Косово. ОБСЕ и Председательство Испании активно поддерживают усилия по поиску справедливой и долговечной формулы, которая бы способствовала стабильности в регионе.

Нет сомнений в том, что в течение многих лет ОБСЕ занимала нейтральную позицию по вопросу статуса – это признают все общины в Косово. Тем не менее, быть непредвзятым – не значит быть

Тирасполь, 8 октября.  
Действующий председатель  
ОБСЕ встречается с лидером  
Приднестровья Игорем  
Смирновым



равнодушным. Напротив, хотя ОБСЕ и не принимает непосредственное участие в переговорах о статусе, она вносит свой вклад в процесс формирования таких условий на местах, которые необходимы для осуществления соответствующих договоренностей.

Мы готовы сохранять наше присутствие в Косово и сконцентрироваться на мониторинге, нацеленном на защиту прав общин, в частности, в сферах децентрализации и охраны памятников культуры и религиозных объектов. Мы в ОБСЕ надеемся, что договоренности о будущем статусе Косово будут санкционированы новой резолюцией Совета Безопасности ООН.

Государства Центральной Азии играют актуальную и ключевую роль в укреплении безопасности во всем регионе ОБСЕ. Непрочная ситуация в Афганистане, угроза терроризма, наркоторговля и организованная преступность, а также серьезные структурные проблемы, к примеру, в сфере управления водными ресурсами, представляют собой существенный вызов нашей Организации.

#### **СОВМЕСТНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ**

Мы не можем игнорировать тот факт, что ситуация в Афганистане влияет на безопасность всей Центральной Азии. С учетом этого ОБСЕ активно готовит проекты по пограничному режиму, в частности, в Таджикистане. Мы надеемся на участие Афганистана в таких совместных инициативах в сфере безопасности.

По целому ряду обоснованных причин Организация приветствует выдвижение Казахстаном своей кандидатуры на Председательство в ОБСЕ: это первая кандидатура от бывшей советской республики, а также от государства Центральной Азии. Благодаря этому открываются новые возможности для Казахстана, Центральной Азии и ОБСЕ в целом.

Консенсус по поводу года Председательства Казахстана еще не достигнут. ОБСЕ будет и далее тесно сотрудничать с этой страной и оказывать содействие процессу реформ. В ходе своего Председательства Испания активно участвовала в поиске консенсуса среди государств-участников ОБСЕ по этому важному вопросу.



OSCE/ANDREI CODOCARIU

Кишинев, 8 октября. Президент Молдовы Владимир Воронин и Действующий председатель ОБСЕ обмениваются мнениями

В рамках данного обзора деятельности ОБСЕ я считаю своим долгом упомянуть о военной безопасности в ее самом обычном смысле, то есть о вопросах режима контроля над вооружениями и разоружения, который лежит в основе безопасности в трансатлантическом и евразийском регионах.

Испанское Председательство выражает глубокую озабоченность в связи с сохраняющейся тупиковой ситуацией вокруг дальнейшего осуществления Договора об обычных вооруженных силах в Европе. С 1990 года этот Договор служит краеугольным камнем европейской безопасности; наш долг – не допустить утраты достигнутых большими усилиями успехов.

Председательство призывает все государства-участники возобновить усилия и проявить гибкость, необходимые для поиска выхода из сложившейся тупиковой ситуации в духе доверия, прозрачности и взаимного сотрудничества. Встреча Совета министров в Мадриде в конце ноября дает благоприятную возможность сдвинуть с места этот процесс при активном участии Испании.

#### **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ**

Возглавляя ОБСЕ, Испания придерживается сбалансированного и конкретного подхода к работе по всему спектру вызовов. Противодействие терроризму мы относим к числу первоочередных задач и эффективными усилиями поддерживаем проводимые под руководством ООН меры по противодействию терроризму, в том числе осуществление ширококомасштабной резолюции Совета безопасности № 1373 и международных правовых инструментов борьбы с терроризмом. В 2001 году государства – участники ОБСЕ взяли на себя обязательство присоединиться к 12 универсальным конвенциям и протоколам, касающимся террористической деятельности. На сегодняшний день 48 из 56 государств – участников ОБСЕ являются участниками всех 12 инструментов.

В текущем году мы организовали четыре крупные конференции, посвященные конкретным аспектам противодействия терроризму: правовому сотрудничеству по уголовным делам, партнерству между государственным и частным секторами в борьбе с терроризмом, надежности документов на въезд и выезд и оказанию помощи жертвам терроризма. Кроме того, в октябре и ноябре состоялись семинары экспертов по вопросам борьбы с подстрекательством к терроризму и противодействия использованию Интернета в террористических целях.

ОБСЕ продолжает содействовать государствам-участникам

в их усилиях по осуществлению международных соглашений и конвенций, а также по разработке новаторских форм сотрудничества по общим для них ключевым вопросам безопасности.

Кроме того, испанское Председательство активно борется за экономическую и экологическую безопасность, уделяя особое внимание угрозам, связанным с деградацией почв и управлением водными ресурсами. Я убежден в том, что Организация может выступить в качестве платформы для диалога и сети для сотрудничества в этих областях, поскольку они занимают важное место в концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ.

Текущий год мы посвятили укреплению человеческого измерения ОБСЕ. Я считаю, что мы добились прогресса в деле популяризации подлинных ценностей среди многообразных и плюралистических обществ, что непосредственно связано с нашей обязанностью заниматься углублением демократии в государствах-участниках. Многообразие является фактом жизни современных обществ. Без уважения многообразия диалог бесполезен. Сейчас, в двадцать первом веке, мы должны всегда помнить об этом. ОБСЕ придает большое значение инициативе ООН “Альянс цивилизаций”, считая ее позитивным инструментом применения и внедрения передовых методов работы в таких сферах, как дела молодежи, образование, миграция и средства массовой информации.

ОБСЕ вносит существенный вклад в утверждение терпимости и недискриминационной политики и практики. В конечном итоге, ОБСЕ является альянсом цивилизаций в действии, хотя нам еще предстоит достичь консенсуса по предложениям по практическому осуществлению инициативы ООН.

В октябре, в контексте развития человеческого измерения, Председательство ОБСЕ провело в Кордобе конференцию по вызовам, связанным с исламофобией. Это мероприятие отражает нашу убежденность в необходимости утверждения терпимости и недискриминации в целях гармонизации сосуществования по всем его измерениям. Эта конференция проводилась вслед за конференцией ОБСЕ по антисемитизму и иным формам нетерпимости, которая также состоялась в Кордобе в 2005 году.

#### **РАСШИРЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Список дел ОБСЕ не уменьшается, напротив, он становится длиннее, потому что появляются новые вызовы. Совершенно естественно, что для встречи Совета министров в Мадриде в 2007 году намечена честолюбивая программа. В ходе подготовки встречи испанское Председательство активно содействовало формированию консенсуса по жизненно важным решениям, в том числе нацеленным на укрепление экологической безопасности, плюралистических обществ, сотрудничества по противодействию терроризму и на усиление борьбы с торговлей людьми.

Председательство в ОБСЕ сопряжено с серьезными вызовами, потому что Организация представляет собой тонкий политический инструмент, обладающий уникальным характером и специфической историей. К задачам Председательства относится постоянная работа по урегулированию напряженности в различных местах на пространстве ОБСЕ и преодолению угроз прогрессу и безопасности в ОБСЕ. По этой причине Действующий председатель должен искренне и со всей ответственностью стремиться к тому, чтобы сплотить 56 государств вокруг общего для всех идеала свободной и мирной Европы.

*Статья основана на выступлении Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Испании Мигеля Анхеля Моратиноса, на шестидесяти второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 28 сентября 2007 года.*



ИНТЕРВЬЮ СЛЕДУЮЩЕГО ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

## Финляндия и ОБСЕ встречаются снова

Финляндия расположена на самом севере Европы, высокий уровень развития ее экономики вызывает зависть, страна обладает талантом создавать стратегические сети и альянсы. В конце 2006 года она успешно завершила свое председательство в ЕС, а сейчас готовится возглавить ОБСЕ в 2008 году. Министр иностранных дел Финляндии Илкка Канерва, ставший депутатом парламента в 27 лет в 1975 году, то есть в год подписания хельсинкского Заключительного акта, добавит пост Действующего председателя ОБСЕ к своим многочисленным служебным обязанностям. До назначения министром иностранных дел в апреле 2007 года он занимал ряд постов в правительстве. Уроженец Турку и магистр политологии, министр Канерва увлекается бегом и работает в ряде спортивных организаций. В представленном ниже интервью, которое он дал пресс-секретарю ОБСЕ Мартину Несирски, он обрисовал некоторые из вызовов, стоящих перед Председательством Финляндии.

**Мартин Несирски:** Можно утверждать, что Финляндии и ее столице уже гарантировано место в истории ОБСЕ, не в последнюю очередь благодаря хельсинкскому Заключительному акту. Так что же побудило Вашу страну взять на себя Председательство в ОБСЕ в 2008 году?

**Министр иностранных дел Илкка Канерва:** Позвольте ответить вопросом на вопрос: – А почему бы и нет? Конечно, Финляндия принимала не только консультации в пригороде Хельсинки Диполи в начале 1970-х годов и саммит Совещания по безопасности и сотрудничеству в

Европе (СБСЕ) в 1975 году, но и встречу на уровне министров, посвященную празднованию десятой годовщины СБСЕ, в 1985 году и встречу и саммит СБСЕ в рамках дальнейших шагов в 1992 году. Но у нас еще не было Председательства в “современной” ОБСЕ и мы решили, что наше Председательство обеспечит преемственность не только во внешней политике Финляндии, но и в ОБСЕ.

**Комментаторы и государства-участники выражают озабоченность по поводу растущей поляризации в ОБСЕ. Что может сделать Финляндия, чтобы оживить хельсинкский дух?**

Невозможно вернуть 1970-е годы “назад в будущее”. Финляндия гордится духом Хельсинки и процесса СБСЕ, которые помогли Европе, ее странам и гражданам положить конец строгому политическому, экономическому и военному делению континента. Но сейчас есть другие вызовы. Я не думаю, что корректно говорить о поляризации в мире, который является взаимозависимым и останется таковым. Я предпочитаю считать, что происходящие порой в ОБСЕ и в других местах бурные прения – это проявления свободного обмена идеями. Не только представители правительств, но и члены парламентов, неправительственных организаций и гражданского общества в целом должны иметь возможность участвовать в наших дебатах.

**Какие приоритеты будет продвигать и осуществлять Финляндия во время своего Председательства? Чем объясняется Ваш выбор?**

Я с удовольствием отвечу на Ваш вопрос в моем следующем интервью. Сейчас я желаю моему коллеге и другу, министру иностранных дел Мигелю Анхелю Моратиносу, успешного завершения Пред-

Фото: Лехтикува/ВНК

седательства Испании в 2007 году. Финляндия представит программу своего Председательства с нашими приоритетами в надлежащий срок в январе следующего года.

**Некоторые утверждают, что каждый год каждое новое Председательство приходит с новым набором приоритетов, что приводит к ослаблению сплоченности и снижению эффективности Организации. Что Вы об этом думаете?**

Очевидно, что такой риск существует. Нам следует избегать резкого перехода от одного набора приоритетов к другому. Ключевую роль в плане сохранения преемственности призван играть Генеральный секретарь, а также главы институтов ОБСЕ. Но Председательство в ОБСЕ – это не бюрократическая должность, этот пост требует умения быть политическим лидером и руководителем. В части приоритетов каждый Действующий председатель следует своему политическому чутью, чтобы Организация не утрачивала актуальности.

**В каком стиле и в каком ключе Финляндия намерена вести свое Председательство?**

Это вопрос будущего, мои коллеги лучше смогут ответить на него, когда придет время. Мне хотелось бы, чтобы наше Председательство могло непредвзято выслушивать всех, а затем максимально использовать возможности ОБСЕ и не отступать перед лицом сложностей.

**Задачи ОБСЕ звучат так: содействовать стабильности, процветанию и демократии и приносить практическую пользу государствам-участникам. Если бы Вас попросили развить эти идеи и представить цели Финляндии в ОБСЕ в виде лозунга, какой лозунг предложили бы Вы?**

В свете Олимпиады, которая пройдет в Пекине в следующем году, я бы позаимствовал лозунг из мира спорта и сказал: “быстрее, выше, сильнее”. Наши показатели порой нуждаются в улучшении, и каждый спортсмен знает, что для этого необходимо тренироваться.

**В чем для Вас заключаются основные достоинства и недостатки ОБСЕ?**

Разнообразный состав и концепция всеобъемлющей безопасности являются общепризнанными достоинствами Организации. Еще одно достоинство – широкая сеть связей с другими правительственными и неправительственными организациями. Кроме того, ОБСЕ может гордиться своей оперативностью и гибкостью, когда требуются срочные меры. Конечно, принцип консенсуса можно, в общем, считать достоинством и, в определенном смысле, отличительным признаком безопасности на основе сотрудничества. Но иногда он может превращаться в недостаток, поскольку решения могут приниматься неоправданно медленно.

**В Финляндии есть несколько знаменитых на весь мир торговых марок. По Вашему мнению, что представляет собой имидж брэнда ОБСЕ и как его лучше продвигать?**

Имидж брэнда ОБСЕ знаком достаточно небольшой группе политиков, экспертов и исследователей. Ее имидж в Финляндии по-прежнему связан с успехами 1975 года. Чтобы создать сильный, позитивный имидж, как у “Нокии”, нужен первоклассный продукт. Я призываю всех вместе со мной заняться продвиже-

нием продукции ОБСЕ, которая, как я убежден, может быть первоклассной.

**Что, по Вашему мнению, будет основным вызовом в предстоящем году на этом сложном посту, и как Вы планируете преодолевать этот вызов?**

Моему преемнику я хотел бы передать такую ОБСЕ, которая не только пережила большие и малые проблемы, но и доказала свою эффективность. В этом заключается основной вызов, преодолевать его нужно посредством хорошего сотрудничества и со всей решительностью. Хочу отметить, что большинство проблем касаются не только ОБСЕ, но и многих других организаций, поэтому сотрудничество с ними тоже будет необходимо.

**Практический вопрос: как страна с населением в пять миллионов человек готовится возглавить Организацию, в которой так много государств-участников, соперничающих взглядов и на пространстве которой живет так много людей?**

Эта задача была поручена Финляндии всеми остальными государствами-участниками, поэтому мы исходим из того, что они не будут сомневаться в собственном решении. У других стран меньшего или равного размера были успешные Председательства, в том числе у наших скандинавских соседей. Финляндия совершенно не боится играть ведущую роль в ОБСЕ, опираясь на поддержку остальных стран.

**Какие уроки Вашего сотрудничества с соседями по Балтике, по Вашему мнению, можно применить в ОБСЕ, к примеру, в работе со странами-партнерами?**

Невозможно сравнивать ситуации в международных отношениях. За короткое время на севере Европы и в бассейне Балтийского моря выросла впечатляющая сеть сотрудничества. Субрегиональное сотрудничество доказало свою силу. В рамках отношений ОБСЕ со средиземноморскими и азиатскими партнерами было бы полезно перенять опыт того, как соседи стараются урегулировать взаимные проблемы, углубляя при этом отношения с другими странами и организациями.

**Критики утверждают, что в своей работе ОБСЕ не может найти баланс между различными сферами или измерениями безопасности. Нашли ли мы баланс и, если нет, на чем нужно делать акцент в дальнейшем?**

О вкусах не спорят. Я не думаю, что можно математическим путем рассчитать баланс между военно-политическим, экономическим и экологическим и человеческим измерениями. Финляндия будет стремиться к тому, чтобы обеспечить готовность ОБСЕ к решению вопросов по всем измерениям.

**Хотели бы Вы, чтобы во дворце “Финляндия” состоялся еще один саммит, который бы не только увенчал собой Ваше Председательство, но и мог бы дать путевку в жизнь новому хельсинкскому поколению?**

Да, мне бы этого хотелось, при условии, что лидеры стран ОБСЕ будут принимать столь важные решения, что для этого будет оправдано проводить такое торжественное мероприятие. Сегодня мне кажется, что в следующем году это маловероятно.



# Разные голоса, общие озабоченности в Постоянном совете

“Мы, конечно, работали над повышением престижа ОБСЕ и привлекали внимание к ее важной роли. Достаточно взглянуть всего лишь на список представителей высокого уровня, выступавших в Постоянном совете”, – заявил Карлос Санчес де Боадо, постоянный представитель Испании в ОБСЕ, во время недавнего интервью по поводу заключительного этапа Председательства.

“Кульминацией любого Председательства является встреча Совета министров, которая в этом году в Мадриде в конце ноября не будет исключением”, – заявил посол, бывший Председателем Постоянного совета в 2007 году. “Мы уверенно следуем по пути к Мадриду; мы покрыли большое расстояние, и дорога перед нами открыта, однако до завершения нашего

путешествия еще далеко. Мы консультировались и информировали все государства-участники о своих идеях и проектах. Мы делали это, обращаясь со всеми одинаково, поскольку полагаем, что Организация принадлежит всем нам, а не какой-либо одной стране или группе стран”.

Созываемый еженедельно в Хофбурге в Вене Постоянный совет является органом для регулярного проведения политических консультаций и принятия решений. Ниже приводятся выдержки из выступлений некоторых из высокопоставленных лиц, которые приезжали в Вену специально, чтобы поделиться своими соображениями с представителями 56 государств-участников и 11 партнеров по сотрудничеству ОБСЕ.



ОБСЕ/ОСНАННА/ЛЕО

**Министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер, 18 января 2007 года.** Если европейская интеграция – это история успеха, то ОБСЕ играет важную роль в этом процессе. Во время холодной войны организация, являвшаяся вашим предшественником, Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), была одним из основных форумов, на которых Восток и Запад могли сблизиться. СБСЕ играла важную роль в содействии преодолению разделения Европы и в предоставлении нам, немцам, возможности объединить свою страну. Германия никогда не забудет этот исторический вклад. И, не в последнюю очередь, ОБСЕ всегда была символом тесных трансатлантических отношений.

ОБСЕ является наилучшим инструментом, когда речь идет об обеспечении безопасности и сотрудничества в Европе и в соседних регионах. Государства – участники ОБСЕ создали самые жесткие и наиболее взаимосвязанные механизмы контроля над обычными вооружениями в мире. Они внесли важнейший вклад в ставшие необходимыми после завершения холодной войны процессы преобразования. Эту сеть механизмов обеспечения безопасности необходимо сохранить, усовершенствовать и адаптировать к прогрессу в области военной технологии. Она продолжает оставаться ключевым элементом дальнейшего укрепления доверия для обеспечения безопасности в Европе.

Поэтому мы должны активно пропагандировать наши успехи в области контроля над вооружениями в других регионах. Я безоговорочно поддерживаю обсуждение ОБСЕ этого вопроса с ее азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

ОБСЕ является единственным форумом для обсуждения политики в области обеспечения безопасности в общеевропейском контексте. Безопасность и стабильность должны неизменно обеспечиваться путем принятия политических обязательств и напряженной работы.



ОБСЕ/ОСНАННА/ЛЕО

**Министр иностранных дел Армении Вардан Осканян, 17 апреля 2007 года.** Хотя Армения имеет все основания считать эту Организацию необходимой, нельзя отрицать тот факт, что ее преимущества и недостатки в различных столицах оцениваются весьма неодинаково. Одни хотели бы наделить ее еще большими полномочиями, другие сопротивляются этому. Наша делегация готова в полной мере участвовать в обеспечении жизнестойкости ОБСЕ, которая в значительной мере играет роль оплота в нашей внешней политике, а также является партнером в развитии и институционализации внутренних демократических процессов, включая избирательную реформу.

**Министр иностранных дел Украины Арсений Яценюк, 26 апреля 2007 года.**

Изменение характера глобальных вызовов привело к появлению в Организации новой повестки дня. Одним из наиболее ярких примеров является энергетическая безопасность. Недооцененная в прошлом, сегодня она заслуживает нашего самого активного и пристального внимания. В мире не существует никаких четких энергетических правил. Мы твердо считаем, что решение энергетической проблемы должно перейти в плоскость обеспечения определенной независимости государств и отдельных граждан. Энергообеспечение не должно быть проблемой; оно должно быть гарантировано каждой стране и каждому человеку.



ОБСЕ/ОСНАННА/ЛЕО



ОБСЕ/ЮЗАННА ЛЕВ

**Министр иностранных дел Казахстана Марат Тажин, 30 апреля 2007 года.** Принятие Председательства в ОБСЕ способствовало бы дальнейшему развитию политической системы Казахстана и продолжению реформы общественной и политической жизни страны в направлении углубления демократизации. Позитивный исход нашей борьбы за Председательство в 2009 году мог бы оказать многостороннее влияние на модернизацию нашей страны и региона в целом. Он стимулировал бы другие центральноазиатские государства к продвижению в направлении либерализации и большей открытости их политических и экономических систем.

**Президент Литвы Валдас Адамкус, 8 марта 2007 года.** Для моей страны ОБСЕ – это “мы”, а не “мы и они”. Мы не придаем значения делению на “к востоку от Вены и “к западу от Вены”. Несмотря на то, что для объединения региона ОБСЕ и преодоления раз- делительных линий прошлого было много сделано, нам следует признать, что остаются районы, для которых ха- рактерны наличие напряженности и отсутствие диалога. До тех пор пока не будут урегулированы конфликты на Южном Кавказе и в Молдове и бу- дет сохраняться напряженность в от- дельных частях Юго-Восточной Евро- пы, нам будет над чем работать. Наша общая обязанность здесь заключа- ется в укреплении доверия путем преодоления разногласий и в обеспечении безопасности, территориальной целостности и суверенитета государств- участников.

Идеалы, лежащие в основе деятельности ОБСЕ, дороги всему народу Лит- вы. На протяжении многих лет ОБСЕ являлась нашим проводником на пути к демократическим целям и ценностям и всегда побуждала нас к действиям. После периода жизни в условиях вынужденной изоляции Литва естествен- ным образом влилась в семью европейских народов как полноправный член ОБСЕ, ЕС и НАТО. Ценности и обязательства ОБСЕ и ее институты слу- жили нам в этом процессе ориентиром. Народ Литвы будет вечно признате- лен за это.



ОБСЕ/МИХАИЛ БЕСТАФЬЕВ



ОБСЕ/МИХАИЛ БЕСТАФЬЕВ

**Министр иностранных дел Албании Бесник Мустафай, 8 марта 2007 года.** В связи с достигнутым Албанией прогрессом в выполнении своих обязательств и перспективой достижения ею в последующие годы даль- нейшего прогресса Албания считает уместным предложить свою канди- датуру для Председательства в ОБСЕ в 2012 году. В случае ожидаемого со- гласия государств-участников страна, находящаяся на Западных Балканах, впервые возьмет на себя Председательство в этой Организации. Это спо- собствовало бы не только демонстрации возросшего потенциала страны, которая сотрудничает с ОБСЕ, получает от нее помощь и использует ее воз- можности, но и послужило бы дополнительным средством для привлече- ния внимания к общим ценностям и озабоченностям в самом регионе.

**Министр иностранных дел Российской Федера- ции Сергей Лавров, 23 мая 2007 года.** Очевидно, что будущее Договора об обычных вооруженных силах в Европе и будущее противоракетной оборо- ны являются весьма актуальными вопросами, име- ющими прямое отношение к европейской безопа- сности и к безопасности всего евроатлантического региона.



ОБСЕ/МИХАИЛ БЕСТАФЬЕВ



ОБСЕ/МХМ/ИГ/ЕВСТАФЬЕВ

**Министр иностранных дел Грузии Гела Бежуашвили, 14 июня 2007 года.** Мы рассматриваем ОБСЕ как важную международную структуру, способствующую обеспечению мира и стабильности на европейском континенте и во всем мире, и мы полны решимости повысить значение этой роли путем укрепления потенциала Организации с помощью процесса реформ, ориентированных на достижение конкретных результатов. Мы поддерживаем охватывающую различные измерения цель создания прочных связей между тремя измерениями ОБСЕ. Это особенно важно в области предотвращения и урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления... По нашему мнению, единственный путь к миру в районе Цхинвали/Южной Осетии – это тот же путь, по которому идет весь народ Грузии. Мы должны выполнять обещания относительно обеспечения свободы личности, экономических возможностей, качества жизни и безопасности человека. Я считаю, что этот подход отражает тот дух, который лежит в основе создания ОБСЕ.

**Министр иностранных дел Португалии Луиш Амадо, 12 июля 2007 года.** В качестве председателя Совета Европейского союза я хотел бы подчеркнуть важность разработки взаимосвязанной с ОБСЕ повестки дня. Нам необходимо объединять наши соответствующие механизмы и инструменты для противостояния ожидающим нас вызовам, особенно по некоторым критическим сценариям.



ОБСЕ/НАС/ИГ/ПАЛЕНТАР

... Хотя я считаю, что самые серьезные вызовы нашей общей безопасности теперь находятся в районе Средиземноморья, я также осознаю, что еще предстоит работа по обеспечению стабилизации на Балканах и в других районах региона ОБСЕ. В этой связи я хотел бы подчеркнуть, насколько важна для стабильности Европы трансатлантическая связь. Я твердо уверен, что такое партнерство должно занимать центральное место в нашей работе. В то же время Европа должна укреплять свое стратегическое партнерство с Россией. Я не вижу лучшего, чем ОБСЕ, форума для принятия мер по устранению сохраняющихся и сокращающихся разногласий.

**Вена, 31 мая 2007 года.** Государственный секретарь США Кондолиза Райс в сопровождении посла Испании Карлоса Санчеса де Боадо, Председателя Постоянного совета



ОБСЕ/СОЗАННА/ЛЕФ

**Государственный секретарь Соединенных Штатов Кондолиза Райс, 31 мая 2007 года.** Когда я смотрю на представителей стран, сидящих за этим столом, и думаю об обстоятельствах, в которых создавалась эта Организация... я задаю вопросом, мог ли кто-нибудь подумать, что все это произойдет в основном в рамках процесса мирных изменений. И когда мы сегодня являемся свидетелями серьезных беспорядков в мире, эта мысль придает мне силы и вселяет большие надежды.

Когда я вижу, какая серьезная работа ведется в поддержку свободных выборов, в поддержку обеспечения мира, в поддержку прав человека и в поддержку архитектуры безопасности, что является основой, на которой развивается свободная и мирная Европа в целом, я хочу заверить вас, что Соединенные Штаты будут по-прежнему играть активную роль в этой Организации, стремясь сохранить свое лидирующее положение и использовать добрые услуги этого института для решения стоящих перед нами важных задач.

**Премьер-министр Хорватии Иво Санадер, 10 июля 2007 года.** Наше сотрудничество с ОБСЕ в укреплении институтов, в решении проблем переходного периода и в развитии демократии было чрезвычайно важным. ОБСЕ играла ключевую роль в постконфликтном восстановлении в нашем регионе, продвигая всеобъемлющую концепцию региональной безопасности, которая также включает защиту прав человека и прав меньшинств, демократизацию общества и верховенство закона, поддержку развития гражданского общества и НПО и укрепление терпимости и недискриминации.



ОБСЕ/СОЗАННА/ЛЕФ

Продолжение работы Миссии ОБСЕ по завершении 2007 года, после 11-летнего сотрудничества, не представляется необходимым. Мое правительство предоставляет полные и поддающиеся контролю гарантии в отношении выполнения остающихся обязательств.

**Министр иностранных дел Сербии Вук Еремич, 17 июля 2007 года.** Я хотел бы поделиться с вами чувством гордости за то, что я являюсь первым министром иностранных дел Сербской Республики, выступающим перед этой аудиторией. Моя страна в определенном смысле служит символом как преемственности, так и изменений за последние несколько десятилетий – преемственности и изменений, которые пережила сама ОБСЕ. В то время как Сербия, так и ОБСЕ в известной мере являлись барометрами изменений в Европе.

Моя страна – тогда одна из шести республик, входящих в состав социалистической Югославии, – играла важную роль в продвижении процесса, начатого в Хельсинки более 30 лет тому назад – процесса, первая стадия которого завершилась подписанием хельсинкского Заключительного акта, в котором заложен основной принцип международной системы.

... Я твердо уверен, что все мы на Западных Балканах разделяем одну и ту же цель: достижение решения относительно будущего статуса Косово, которое способствует консолидации демократических ценностей и институтов, решения, которое способствует экономическому преобразованию Западных Балкан и формированию архитектуры безопасности всей Европы.

Я твердо убежден, что все мы, здесь присутствующие, – представители стран, подписавших хельсинкский Заключительный акт, – поддерживаем выработку решения, которое отвечает ценностям и формулировкам самого Акта.



ОБСЕ/МИХАИЛ ГЕВСТАНОВИЧ

Министр иностранных дел Черногории Милан Рочен (справа) и посол Испании Карлос Санчес де Боадо



ОБСЕ/СОЗНАНА ЛЕФ

**Министр иностранных дел Черногории Милан Рочен, 25 октября 2007 года.** Сегодня в регионе Черногорию считают европейской страной, которой повезло, а также страной, добившейся конкретных успехов в контексте общей внешней политики и политики в области безопасности ЕС. Роль, которую играла в этом ОБСЕ, является неизмеримой. В современную историю Черногории навсегда будет вписано, что она была первой международной организацией, в которую мы были приняты в качестве независимого государства.

На данном этапе нашего развития важная роль принадлежит Миссии ОБСЕ, обеспечивающей поддержку процесса реформ в Черногории. Ей предстоит принять участие в проектах, связанных с реформой полиции, укреплением потенциала для борьбы с организованной преступностью и коррупцией, укреплением институтов, реформой судебной системы, оказанием помощи парламенту, а также с преобразованием оборонного сектора. Ее роль является особенно ценной в уничтожении в Черногории излишних вооружений. Мы рассматриваем деятельность ОБСЕ как часть ее повестки дня, касающейся ЕС. Мы считаем, что взаимодополняемость деятельности и сотрудничество между ЕС и ОБСЕ имеют важнейшее значение.

**Николай Бордюжа, Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности, 13 февраля 2007 года.** Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), многофункциональная военно-политическая интеграционная структура, наконец стала полноценным международным региональным органом. В настоящее время в ее состав входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан.

Мне приятно отметить довольно высокий уровень плодотворного сотрудничества с такой влиятельной европейской организацией, как ОБСЕ. Мы намерены сохранять динамику наших отношений, которые развиваются в позитивном направлении, и продолжим принимать активное участие в Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности и в деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности, Антитеррористической группы и Центра по предотвращению конфликтов.

По инициативе государств – членов ОДКБ Совет министров и Постоянный совет ОБСЕ приняли ряд решений о борьбе с угрозой контрабанды наркотиков.

Государства – члены нашей организации искренне заинтересованы в повышении активности структур ОБСЕ, созданных в области безопасности. Мы считаем полезной тщательную проработку вопросов, касающихся мер по контролю над вооружениями и укрепления доверия, в формате ОБСЕ в соответствии со *Стратегией ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*.



ОБСЕ/МИХАИЛ ГЕВСТАНОВИЧ



СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

## Время наполнить концепцию партнерства ПОДЛИННЫМ СМЫСЛОМ

### ПОСОЛ АТТИ ТУРУНЕН

Давние отношения между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству берут свое начало у истоков Хельсинкского процесса. Более того, в хельсинкском Заключительном акте 1975 года убедительно сказано, что *„безопасность в Европе следует рассматривать в более широком контексте безопасности в мире, что она тесно связана с безопасностью в районе Средиземноморья в целом и... следовательно, процесс укрепления безопасности, не ограничиваясь Европой, должен распространяться на другие районы мира, в частности на Средиземноморье...“*

С тех пор диалог и сотрудничество получали дальнейшее развитие на каждом саммите и встрече Совета министров.

На саммите в Хельсинки в 1992 году было принято решение о необходимости более четко обозначить рамки отношений со средиземноморскими партнерами и поддерживать более тесные связи с ними. В результате этого партнеров стали регулярно приглашать на встречи Совета министров ОБСЕ и обзорные конференции, и был дан старт ставшим традиционными семинары по Средиземноморью. Эти семинары, а также Парламентский форум по Средиземноморью являются идеальными механизмами обмена идеями и опытом.

Другим ключевым событием стало решение саммита в Будапеште в 1994 году о создании неофициальной

Группы для контактов при Постоянном совете. Эта группа, честь председательства в которой в этом году выпала Финляндии, сейчас служит основным каналом непрерывного политического диалога со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

Еще одной вехой стало принятие государствами-участниками на встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 года *Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке*. Эта декларация послужила основанием для дальнейшего укрепления сотрудничества между ОБСЕ и ее партнерами. В ней сказано:

*“В связи с растущим значением угроз, берущих начало или формирующихся в прилегающих регионах, ОБСЕ будет активизировать сотрудничество со своими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, своевременно выявляя области взаимных интересов и озабоченностей и возможности для дальнейших скоординированных действий. Мы будем поощрять их к добровольному применению принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ, и будем по мере целесообразности сотрудничать с ними...”*

Сегодня подтверждением активизации сотрудничества служит постоянное расширение масштабов взаимодействия с партнерами, которое охватывает все аспекты работы Организации от укрепления доверия и политического диалога,

Слева направо: послы Эхаб Фавзи, Египет, Дан Ашбель, Израиль, Омар Знибер, Марокко, Таус Феруки, Алжир, Мохамед Дауас, Тунис, и Шехаб А. Мади, Иордания  
Фото: ОБСЕ/Сюзанна Леф

направленного на усиление региональной безопасности, и общих норм поведения до совместных усилий по решению конкретных насущных проблем современности, таких, как рост нетерпимости и дискриминации, угроза терроризма, взаимосвязанность экономического и экологического благополучия с безопасностью и правильное управление процессами миграции.

К числу состоявшихся впервые в этом году мероприятий относится встреча всех 11 партнеров по сотрудничеству – шести средиземноморских и пяти азиатских – с соответствующими Группами для контактов. Я с радостью отмечаю, что все участники приветствовали проведение этой встречи, и надеюсь, что такие контакты станут регулярными.

Кроме того, в этом году испанское Председательство организовало неофициальную встречу между тремя личными представителями Действующего председателя по вопросам терпимости и средиземноморскими партнерами, которые активно поддерживают личных представителей в их работе. Чтобы сохранить темпы в этой важной сфере, Финляндия предложила посвятить семинар по Средиземноморью в декабре 2007 года вопросам борьбы с нетерпимостью.

К сожалению, политическая ситуация в восточной части бассейна Средиземного моря и на Ближнем Востоке препятствует тому, чтобы мы, то есть и государства-участники, и партнеры, могли расширять наши отношения в той мере, в какой нам бы этого хотелось в рамках программы сотрудничества.

Тем не менее, во время председательства Финляндии в ЕС во второй половине 2006 года ЕС активно участвовал в усилиях по

возрождению мирного процесса на Ближнем Востоке. Принятая на встрече министров ЕС и стран Средиземноморья в ноябре 2006 года декларация свидетельствует о готовности государств Средиземноморья использовать региональные платформы для укрепления связей с региональными партнерами.

Несмотря на то, что ОБСЕ, безусловно, не играет первую скрипку в мирном процессе в регионе, я считаю, что мы должны продолжать искать новые возможности для развития диалога и обмена в области норм, принципов и обязательств ОБСЕ в регионах за пределами наших существующих партнерских договоренностей.

Более тридцати лет назад СБСЕ/ОБСЕ и средиземноморские партнеры заложили основу для взаимовыгодных отношений во имя безопасности. Я считаю, что пришло время ускорить поиск новых направлений в рамках наших усилий по наполнению концепции партнерства подлинным смыслом.

**Посол Антти Турунен, глава постоянно-го представительства Финляндии при ОБСЕ, в текущем году был председателем Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Он связан с ОБСЕ с 1986 года. Он был заместителем главы делегации с 1994 по 1997 годы. До возвращения в Вену в феврале 2007 года он возглавлял отдел Восточной Европы и Центральной Азии в МИД Финляндии.**



OSCE/USAINNA LOOF

## Алжир: большие перспективы по пути партнерства

**В** хельсинкском Заключительном акте признается важность сотрудничества между странами по обе стороны Средиземного моря по вопросам, касающимся коллективной безопасности и ее неделимой природы. С тех пор Алжир активно участвует в построении партнерства между странами Средиземноморья и ОБСЕ. Наши аргументы в пользу взаимовыгодных отношений актуальны по сей день:

- они дают возможность средиземноморским партнерам развивать диалог и сотрудничество на пространстве от Ванкувера до Владивостока,
- они приносят пользу средиземноморским партнерам от работы по темам, связанным с военно-политическим, экономическим и экологическим и человеческим измерениям ОБСЕ и
- они побуждают как государства-участники, так и партнеров стремиться к достижению общих целей в работе над такими трансграничными проблемами, как терроризм, торговля оружием и наркотиками, организованная преступность, незаконная миграция и деградация окружающей среды.

Определенный, пусть и скромный, прогресс был достигнут в рамках этого партнерства благодаря тому, что средиземноморские партнеры придерживаются ориентированного на действия подхода. Это отражено в представленных в рамках Группы для контактов со средиземноморскими партнерами предложениях и в многочисленных рекомендациях, подготовленных на ежегодных семинарах по Средиземноморью.

Эти шаги по пути усиления эффективной интеграции партнеров в деятельность ОБСЕ вызывают одушевление. К примеру, партнеры теперь регулярно присутствуют на дебатах

в Постоянном совете и Форуме по сотрудничеству в области безопасности. Кроме того, принятое Постоянным советом в 2003 году решение № 571 призывает партнеров добровольно осуществлять нормы и ценности ОБСЕ.

Однако необходимы дополнительные усилия для укрепления средиземноморского партнерства, чей потенциал до сих пор полностью не реализован. Со своей стороны, наша делегация подтверждает важность тех инициатив, которые она выдвинула от имени средиземноморских партнеров. Прежде всего, к ним относятся создание механизма улучшения взаимодействия между Группой для контактов и Постоянным советом и фонда для финансирования проводимых вместе со странами-партнерами мероприятий ОБСЕ.

Более того, в свете трансграничных вызовов, стоящих перед государствами-участниками и их партнерами, Алжир призывает ОБСЕ укреплять свое средиземноморское измерение и продолжать сотрудничество с региональными организациями и институтами, такими, как Евро-средиземноморское партнерство, Африканский Союз и Лига арабских государств.

Мы убеждены в том, что тот путь, по которому мы идем, открывает перед нами многообещающие перспективы. Те препятствия, которые будут возникать время от времени перед нами на этом пути, должны укреплять нашу решимость и преданность делу развития диалога и сотрудничества с ОБСЕ, которая является безупречным форумом для улучшения взаимопонимания, которое так необходимо в современном взаимозависимом мире.

**Посол Алжира Таус Феруки**

## Египет: терпимость и недискриминация – основные сферы озабоченности

Египет с пристальным интересом следит за этой инновационной инициативой с момента возникновения процесса европейской безопасности и сотрудничества в 1970-х годах.

В течение многих лет в рамках концепции «всеобъемлющей безопасности», которая тесно отождествляется с ОБСЕ, происходило укрепление отношений с расположенными на южном побережье Средиземного моря партнерами и формирование культуры диалога. Это вызвано убежденностью обеих сторон в неделимости их безопасности. С точки зрения Египта, это один из важнейших аспектов участия в средиземноморском партнерстве ОБСЕ.

Благодаря своей гибкой природе, многочисленному составу и уникальному географическому охвату, а также масштабному мандату, Организация является особым форумом для укрепления отношений между расположенными по разные стороны Средиземного моря государствами, который дает им возможность взаимодействовать в представляющих взаимный интерес областях.

Делегация Египта всегда призвала государства-участники и страны-партнеры использовать свою взаимозависимость для осуществления общих интересов. В свете происходящего на мировой арене в последние годы мы высоко оцениваем пристальное внимание ОБСЕ к вопросам терпимости и недискриминации. ОБСЕ является ключевым инструментом продвижения инициатив в этой вызывающей у всех нас озабоченность сфере.

Мы убеждены в том, что уникальная роль Организации



Шарм-аль-шейх, ноябрь 2006 года. Посол Египта Рамзи Эзельдин Рамзи (слева) с египетской делегацией на семинаре по Средиземноморью

как форума для диалога и лаборатории новых идей, норм и принципов может послужить источником вдохновения для других региональных групп в Средиземноморье.

Ежегодный семинар по Средиземноморью наглядно свидетельствует об искренней преданности Египта партнерству с ОБСЕ. С момента начала процесса партнерства мы принимали семинар четыре раза: в начале серии в 1995 году, и в 1997,

2004 и 2006 годах. Кроме того, Египет принимает активное участие в мероприятиях, проводимых под эгидой Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Экономического и экологического форума и в конференциях высокого уровня ОБСЕ по вопросам терпимости и недискриминации.

У нас есть целый ряд возможностей для укрепления нашего партнерства: разработка долгосрочного видения и плана действий для диалога по Средиземноморью, осуществление

рекомендаций семинаров по Средиземноморью, определение ниши для ОБСЕ в основной сфере наших общих интересов, предпочтительно с акцентом на теме терпимости и недискриминации.

Египет считает, что принцип всеобъемлющей безопасности, проходящий красной нитью через всю деятельность ОБСЕ, подразумевает расширение процесса партнерства. По этой причине мы призываем государства-участники рассмотреть возможность предоставления партнерского статуса другим странам Средиземноморья, таким, как Сирия, Ливия, Ливан и Палестинская автономия.

Посол Египта Эхаб Фавзи

## Израиль: развивать видение ОБСЕ в нашем регионе

Израиль рассматривает ОБСЕ как организацию, которая отстаивает общие ценности демократии, прав человека и безопасности среди своих государств-участников и партнеров по сотрудничеству. Совершенно естественно, что мы, как демократическое государство с многообразным обществом, принимаем участие в этом уникальном эксперименте по укреплению доверия между народами и государствами.

Если и есть такая концепция, которая в сжатом виде описывает деятельность ОБСЕ, то это МДБ – меры по укреплению доверия и безопасности. В этой магической фразе, по нашему мнению, содержится ключ к пониманию сути ОБСЕ. Кроме того, она воплощает в себе ту философию, которая *должна и может* применяться в других переживающих конфликты регионах мира.

Мы стали средиземноморским партнером по сотрудничеству потому, что мы убеждены в том, что эта группа может служить форумом для взаимодействия в рамках общих норм и принципов и, тем самым, содействовать улучшению взаимного понимания. Мы по-прежнему твердо убеждены в этом.



Посол Израиля Дан Ашбель и посол Египта Рамзи Эзельдин Рамзи обмениваются мнениями в Шарм-аль-шейхе

Статус партнера ОБСЕ позволяет нам также учиться на опыте государств-участников в разных областях и обмениваться с ними нашим уникальным опытом.

Наша группа состоит из очень разных государств. Не у всех нас есть дипломатические отношения друг с другом.

Более того, три страны до сих пор не признали государство Израиль. Тем не менее, мы регулярно встречаемся в Хофбурге. Мы обмениваемся мнениями. Мы представляем единую позицию по роли средиземноморских партнеров в Организации. Этот диалог укрепляется на ежегодных семинарах по Средиземноморью.

Израиль придает большое значение конференциям и встречам ОБСЕ в Вене, Берлине, Париже, Кордобе и Бухаресте, благодаря которым приоритеты борьбы с антисемитизмом стали более актуальными в политике правительств и жизни обществ.

Антисемитизм не остался в прошлом, вместе с другими формами ксенофобии он по-прежнему представляет собой угрозу обществам как в государствах-участниках, так и в странах-партнерах. Работа над сложными аспектами этих

явлений относится к самым достойным внимания инициативам ОБСЕ.

Многоязычные меры укрепления доверия и безопасности красной нитью проходят через всю деятельность ОБСЕ. Некоторые из этих мер могут казаться скромными, но со времени подписания хельсинкского Заключительного акта в 1975 году они доказали свою важность и эффективность.

Я надеюсь, что мы, средиземноморские партнеры, сумеем не только извлечь полезные уроки из опыта ОБСЕ, но и воспользуемся ими в нашем регионе. Мы должны развивать видение ОБСЕ и делать все от нас зависящее для построения мира, обеспечения процветания и защиты достоинства человека в нашем непосредственном окружении.

**Посол Израиля Дан Ашбель**

## Иордания: для противодействия возникающим угрозам необходим новый импульс

**И**ордания глубоко заинтересована в том, чтобы предпринимать все возможные усилия для активизации своего партнерства с ОБСЕ и развития своих отношений с ней во всех областях, представляющих взаимный интерес.

Я считаю, что сотрудничество ОБСЕ с ее партнерами служит важной основой для конструктивного и полезного диалога по вопросам, представляющим общий интерес.

Политический диалог способствует взаимопониманию, позволяя нам в то же время искать сближения позиций в отношении основных международных событий.

Этот диалог потенциально способствует обеспечению региональной стабильности путем достижения большей сбалансированности в нашем противостоянии общим вызовам, касающимся мира, безопасности, прав человека, демократии, управления и регионального развития.

После событий 11 сентября 2001 года мы предпринимаем энергичные усилия по активизации нашего партнерства как в политической, так и в практической плоскости. Мы проводим более частые встречи и изучаем пути и средства пре-

творения наших первоочередных целей в более конкретные действия.

Нам следует, например, провести встречи по важнейшим вопросам в ответ на формирующуюся международную политическую обстановку и на события внутри самой ОБСЕ.

Иордания приветствует придание нового импульса нашему сотрудничеству с ОБСЕ в противодействии вновь возникающим глобальным угрозам, помня о том факте, что регионы не могут отгородиться друг от друга стенами и что безопасность в европейском и средиземноморском регионах



Военно-воздушная база в Мелсбруке, Бельгия, июль 2005 года. Средиземноморские партнеры узнают все о роли Договора по открытому небу в укреплении доверия между государствами

является неделимой.

Мы одобряем заинтересованность ОБСЕ в обозначении сферы ее политического и технического сотрудничества со своими средиземноморскими партнерами с целью укрепления взаимного доверия. Это намерение может сулить как европейскому, так и средиземноморскому региону хорошее будущее.

**Посол Иордании Шехаб А. Мадхи**

## Марокко: переориентация отношений с акцентом на конкретные действия

**О**тношения Марокко с ОБСЕ восходят к начальным этапам Хельсинкского процесса. С тех пор мы активно участвуем в предложении мер по повышению качества нашего партнерства. В их число входят предложения по повышению уровня политического диалога, созданию фонда для поддержки деятельности партнеров, обмену опытом по борьбе с терроризмом, пропаганде гендерного равенства и расширению нашего сотрудничества с НПО.

Марокко неоднократно обращало внимание на необходимость переориентации такого партнерства. Вместо сотрудничества, предусматривающего лишь обеспечение форума для

проведения дискуссий и высказывания соображений, его можно было бы сделать более актуальным путем уделения внимания конкретным действиям.

В частности, мы хотели бы вновь заявить о своей поддержке предложения о создании рабочей группы по миграции, имеющей своей целью подготовку экспертами обзора общих вызовов и обязательств в этом регионе. Это служило бы реализации решения относительно миграции и всех ее сложных аспектов, принятого Советом министров на его 13-й встрече, а также соответствующих рекомендаций, сформулированных на других форумах.



Мы хотели бы также привлечь внимание к конкретным достижениям других аналогичных институтов и организаций, таких, как ЕС и НАТО, в рамках более широкого средиземноморского диалога. Мы уверены, что готовность ОБСЕ укреплять сотрудничество со своими партнерами также принесет свои плоды.

Мы полагаем, что государства-участники и их партнеры должны воспользоваться возможностью для проведения эффективной политики по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией во всех их формах. Мы одобряем работу ОБСЕ, которую она проводит через трех личных представителей ее Действующего председателя и в рамках инициативы Организации Объединенных Наций "Альянс цивилизаций".

Мы особенно обеспокоены таким явлением, как рост дискриминации в отношении мусульман в регионе ОБСЕ. Именно поэтому мы приветствовали инициативу испанского Пред-

седательства по организации конференции, посвященной борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, в Кордобе в октябре этого года. Это мероприятие позволило нам предпринять дальнейшие шаги по выполнению рекомендаций конференций в Берлине и Кордобе, посвященных антисемитизму, который мы также считаем вопросом первостепенной важности.

Марокко высоко оценивает усилия испанского Председательства в ОБСЕ и Контактной группы финского Председательства по укреплению сотрудничества ОБСЕ с ее партнерами. Я имею в виду не только вопросы протокола или символики, но и принятие практических мер, таких, как недавнее направление партнерам предложения внести свой вклад в отношении формы и содержания важнейшего документа "Дорога в Мадрид".

Посол Марокко Омар Знибер

## Тунис: повышение независимости требует нового видения

Геополитические потрясения последних лет оказали серьезное влияние как на восприятие глобальной безопасности и стабильности, так и на их элементы. Этот новый климат привел нас к множеству ограничений, и в частности к сокращению свободы передвижения.

Однако любая попытка блокировать процессы на европейском пространстве обречена на провал. Причиной этого является растущая взаимозависимость и взаимосвязанность в мире, а также характер стоящих перед всеми нами новых вызовов: нищета, радикальный экстремизм, организованная преступность, терроризм, неустойчивое развитие, ненадежное экономическое партнерство и неравномерное развитие регионов.

Принятое на Лиссабонском саммите в 1996 году решение о дальнейшем развитии диалога между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами служит важной основой для сотрудничества в таких представляющих взаимный интерес областях, как безопасность и стабильность в средиземноморском регионе. В нем также отмечается общий дух в отстаивании универсальных ценностей и принципов с целью обеспечения прочного мира в этой части земли.

Принимая во внимание достигнутый до настоящего времени незначительный прогресс, нам следует активизировать диалог и адаптировать его к характеру вызовов и ожиданий нашего региона. Это означает:

- инкорпорирование средиземноморской стратегической концепции во всей ее полноте в основополагающие цели ОБСЕ при проявлении индивидуального подхода, основанного на особенностях каждого конкретного партнера;
- выработку стабильного видения региона и отношений между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами, которое оживило бы концепцию многосторонности;
- обеспечение того, чтобы расширение ОБСЕ использовалось не как предлог для отчуждения народов, а как возможность для содействия развитию мирных отношений и открытости между ними, а также их творческого потенциала; и



Бельгийский офицер вооруженных сил проводит брифинг для экспертов из средиземноморских стран-партнеров в отношении системы контроля в рамках Договора по открытому небу

- признание политических, культурных, социально-экономических и экологических особенностей стран-партнеров как важнейших элементов глобальной системы с целью содействия сотрудничеству и действительно устойчивому развитию.

Достижение этих целей требует:  
- разработки плана действий, направленных на обеспечение партнерства в интересах мира и безопасности в средиземноморском регионе, с тем чтобы встречи ОБСЕ с партнерами проводились на базе актуальной повестки дня, отражающей общие озабоченности и цели, ориентированные на конкретные действия;

- создания исполнительного комитета, ответственного за реализацию всех решений на политическом уровне;
- организации проведения диалога для обсуждения вопроса о соответствующем механизме, способном создать условия для обеспечения стабильности и безопасности на базе укрепления доверия, транспарентности, предотвращения конфликтов и аналогичных мер;
- организации сотрудничества между средиземноморскими партнерами и Центром по предотвращению конфликтов путем обмена информацией и оказания помощи;
- рассмотрения возможности создания средиземноморского центра по предотвращению конфликтов;
- участия средиземноморских партнеров в работе Форума по сотрудничеству в области безопасности; и
- создания партнерского фонда для обеспечения прямой поддержки сотрудничества в социальной, экономической и экологических областях.

Безопасность и стабильность в регионе ОБСЕ и средиземноморском регионе будет всегда зависеть от отношений, характеризующихся взаимным доверием, коллективной ответственности и уважения целостности и суверенитета государств.

Посол Туниса Мохамед Дауас



## Историческое событие

### Первые молодые специалисты ОБСЕ получают свои “знаки различия”

#### СЮЗАННА БЛАГА

Лица шести молодых специалистов светились гордостью, когда они получали свои свидетельства о службе из рук директора по людским ресурсам Сергея Беляева во время скромной церемонии в Вене в конце июня. Двое из них только что прилетели накануне из Баку и Оша. Другие прибыли немного ранее из Приштины, Подгорицы и Тбилиси.

В переполненном помещении несколько представителей государств-участников и бывшие коллеги в Секретариате внимательно слушали и задавали вопросы, когда “МС” по очереди делились своими яркими впечатлениями о том, каково быть сотрудником самой крупной в мире региональной организации по безопасности.

У МС – из Албании, Азербайджана, Греции, Казахстана, Кыргызстана и Португалии – были все основания чувствовать себя людьми особого сорта. Они входили в историю ОБСЕ как первая группа молодых специалистов, принявших участие в новой 9-месячной программе, организованной и

проведенной Департаментом людских ресурсов.

В период ознакомительной подготовки с октября по декабрь 2006 года в Секретариате в Вене они выполняли определенные задачи и порученные им обязанности под руководством инструктора и наставника. Некоторые из них стали регулярно выполнять функции наблюдателей на заседаниях Постоянного совета. Кроме того, каждый МС повышал свои знания с помощью широкого круга учебных курсов.

В январе 2007 года после трехмесячного подготовительного периода было решено, что МС готовы к тому, чтобы на протяжении следующих шести месяцев работать в структурах на местах. При принятии решения относительно того, кого куда следует назначать, была предпринята попытка взвесить некоторые факторы: рациональное географическое сочетание миссий на местах, ситуацию с безопасностью, готовность и способность миссий участвовать в программе, а также компетентность и индивидуальные предпочтения МС.

На наше предложение о выдвижении кандидатов откликнулся 191 человек из 33 стран, что не может не радовать. Уведомление о вакансиях было рассчитано на государства-участники, которые слабо представлены в Секретариате и в структурах на местах или же не представлены вовсе. После изучения заявок специальная группа в Секретариате произвела окончательный отбор, уделяя особое внимание соотношению таких факторов, как национальность, пол, язык и эрудиция.

Термин “молодой специалист” удачно характе-

Джоди Саики (Албания), Нуну Лузиу (Португалия), Кристина Кипоу (Греция), Чинара Ибраимова (Кыргызстан), Нигар Хусейнова (Азербайджан) и Динмухамед Ямашев (Казахстан)  
Фото: ОБСЕ/Наси Калентару

ризует шестерых молодых и талантливых мужчин и женщин, которые были выделены как лучшие из лучших. У всех был великолепный уровень общеобразовательной подготовки. Они отличались пытливым умом, обладали прочными аналитическими навыками и умением строить межличностные отношения и были готовы к новым и неожиданным вызовам. Позднее им пришлось продемонстрировать легкость, с которой им удалось адаптироваться к трудным рабочим условиям.

В качестве координатора первой программы по подготовке МС я сначала испытывала опасения по поводу этого рискованного, нового предприятия. Однако, как только все встало на свои места, мои обязанности оказались для меня не только полезными, но и приятными.

На меня произвело впечатление то, в какой мере МС поддерживали друг друга на протяжении своих трех месяцев в Вене, независимо от того, касалось ли это таких бытовых вопросов, как приготовление пищи и стирка белья там, где они жили на окраине Вены, или же обучение тому, каким образом противостоять вызовам в области безопасности на местах во время связанных с захватом заложников имитационных упражнений в Германии.

Такая спайка цементировалась прежде всего их общими надеждами и амбициями, питаемыми программой по подготовке МС.

Директор Сергей Беляев и его группа считают, что, если судить по преимущественно позитивным результатам, программа подготовки МС, несмотря на ее скромные масштабы, является многообещающей как для участников, так и для ОБСЕ.

“Она является инструментом подготовки сбалансированного по гендерному и географическому признакам резерва молодых, квалифицированных кандидатов для будущей работы, – говорит г-н Беляев. – Хотя программа подготовки МС не гарантирует будущей занятости, мы считаем, что она позволяет участникам приобрести знания и опыт, необходимые для обеспечения им конкурентоспособности в том случае, если они захотят работать в Организации”.

**Сюзанна Блага является сотрудником по набору персонала в Департаменте людских ресурсов.**

### Представляем новых молодых сотрудников, участвующих в программе на 2007–2008 годы

Генриетта Хенриксен, Дания  
Яна Касарова, Бельгия  
Эльсевар Маммадов, Азербайджан  
Ивана Раденкович, Сербия  
Елена Семенова, Латвия  
Мария Тциарта, Кипр

## Использование характерного для молодежи преимущества свежего восприятия

Экспериментальная программа подготовки МС позволила квалифицированным молодым людям обрести уверенность в своих силах путем приобретения первого опыта международной работы. Повестка дня ОБСЕ является столь разнообразной и широкой, что за несколько месяцев эти молодые специалисты смогли овладеть огромным объемом знаний.

**Эльчин Хусейнли, третий секретарь, делегация Азербайджана**



Эльчин Хусейнли с МС Нигар Хусейновой

Это фантастическая программа. МС используют преимущество своей молодости, привнося в свою работу свежее видение и, зачастую, заразительное чувство энергии. В их багаже находится также общеобразовательная подготовка и профессиональный опыт, которые приумножают глубину, широту охвата и качество работы Организации. Проведя три месяца в Секретариате, они ознакомились с ОБСЕ и ее политикой, с проблемами и, увы, с ее бюрократией. Поэтому, помимо информации о конкретном задании, молодому специалисту в случае его прибытия требуется весьма незначительная подготовка. МС находится в состоянии готовности и быстро становится членом группы.

**Дженнифер Н. Обер, старший советник скупщины, Группа центральной скупщины, Департамент надлежащего управления и демократических институтов, Миссия ОБСЕ в Косово.**

В настоящее время преобладание на местах сотрудников из Западной Европы и Северной Америки не отражает национального многообразия Организации и умаляет ее потенциал. Опыт подготовки МС открывает окно не только в мир ОБСЕ, но и в любую международную среду. Участникам, вероятно, будет предложено продолжить карьеру в этой области или по крайней мере воздействовать на власти своей страны, с тем чтобы они более благоприятно отнеслись к вопросу о прикомандировании. Естественно, эта программа является показательной для некоторых талантливых выпускников университетов из недопредставленных государств-участников.

**Робин Сиворд, бывший заместитель руководителя, Бюро ОБСЕ в Баку**



Перед "дачей", где размещается Миссия ОБСЕ в Грузии: Джоди Саики (в центре) с коллегами Матьё Годштайном, исполнительным советником руководителя Миссии, и Илоной Казарян, национальным сотрудником в Бюро по вопросам прессы и общественной информации

## Албанец в Грузии

### *Близкое знакомство с этой "удивительной" организацией*

Джоди Саики

Я был 17-летним школьником во время жарких политических событий в Албании в 1997 году, когда впервые услышал об ОБСЕ, Действующем председателе из Дании и его специальном представителе, бывшем канцлере Австрии Франце Враницком. Я не мог в полной мере осознать, что происходит вокруг. Я лишь знал, что моя семья должна была покинуть Тирану, чтобы перебраться на несколько дней в более безопасное место за городом и что ОБСЕ пытается путем мирных переговоров найти пути выхода из политического кризиса, который разразился в Албании в начале года.

И только значительно позднее я осознал масштаб событий, которые привели к крушению закона и порядка. Попросту говоря, развалилась сеть мошеннических кампаний-пирамид, лишив сбережений тысячи албанских семей, которые вкладывали деньги в эти предприятия по быстрому обогащению. Около 2000 человек погибли во время последовавших за этим беспорядков и разгула анархии. Благодаря своевременному посредничеству ОБСЕ и координации ею ответных мер со стороны международного сообщества удалось избежать готовой разразиться гражданской войны, было сформировано правительство национального единства и проведены парламентские выборы.

Случилось так, что спустя десять лет после этой драматической главы в нашей истории я работаю в этой "удивительной" организации. Наблюдая ее изнутри, я начал понимать, каким образом ОБСЕ удалось мобилизовать свои различные механизмы, с тем чтобы поддержать усилия моей страны по восстановлению и укреплению своих демократических институтов.

Тбилиси, куда я был командирован с января по июнь 2007 года, является для ОБСЕ еще одной повесткой дня в области безопасности, в основе которой лежат замороженные конфликты в Абхазии и Южной Осетии. Мне часто на ум приходили сравнения между конфликтами на постсоветском и постюгославском пространствах. И на каждом их этапе я стремился определить различия и сходство между напряженными ситуациями в Грузии и Косово.

Было также интересно сравнивать работу прессы на местах с ее работой в Секретариате. Работа в Вене ориентирована, главным образом, на международные СМИ в мировых столицах, в то время как пресс-релиз, выпущенный на месте в нужное время, может ока-

зать положительное влияние на позицию миссии по отношению к сторонам в конфликте. Это может способствовать снятию напряженности в регионе.

Возможность ознакомиться с обязанностями сотрудника прессы как в Вене, так и в Тбилиси, позволила мне лучше разобраться в различиях и убедила меня в необходимости более тесных усилий, чтобы скоординировать и удовлетворить потребности как Секретариата, так и Миссии.

Работа на месте проходит там, где происходят события. В один день мне может быть поручено участвовать в освещении мероприятий, посвященных ликвидации старых складов боеприпасов; на следующий день это будут мероприятия, связанные с борьбой с контрабандой и экологическими проблемами.

Миссия стремилась также создать обстановку доверия между журналистами, базирующимися в Тбилиси, и их партнерами в Цхинвали, с тем чтобы публикуемые ими отчеты о затяжном конфликте в районе Цхинвали были более правдивыми и беспристрастными. Это был один из районов, где я мог почувствовать связанную с конфликтом напряженность с обеих сторон.

К счастью, большинство местных журналистов, с которыми я встречался, были искренне озабочены обеспечением, по возможности, самого широкого освещения различных видов деятельности Миссии. Большинство из них показали мне достаточно активными и профессиональными, постоянно работающими над повышением свободы средств массовой информации в этой стране.

В целом, мне было приятно открывать для себя, как сильно грузины и албанцы похожи друг на друга в том, что касается великодушия, дружелюбия, гостеприимства и гордости за свою страну и за свое уникальное наследие.

**Джоди Саики. Родился в 1980 году в Тиране, Албания. Степень магистра политических наук, специализация в области международной политики, Università degli studi di Roma, "La Sapienza" (2005 год). Три месяца в Отделе прессы и общественной информации Секретариата. Шесть месяцев в Бюро прессы и общественной информации, Миссия ОБСЕ в Грузии. Вернулся на свою должность референта по Косово в министерстве иностранных дел Албании и надеется в будущем получить назначение в албанскую делегацию при ОБСЕ.**

После стажировки в двух международных организациях и одной международной НПО, а также получения в Японии степени магистра я решил, что наступило время выйти в реальный мир и попытаться применить теоретические знания на практике. В августе 2006 года, когда я начал терять уверенность в продолжении своей карьеры по выбранной специальности, мне позвонили из ОБСЕ в Вене и сказали, что я был отобран в качестве молодого специалиста.

Я был знаком с ОБСЕ со времени обучения в аспирантуре, и меня приводила в волнение мысль, что мне предстоит работать в Центре по предотвращению конфликтов Секретариата, что, как я полагал, полностью соответствовало моей подготовке. В день, когда мне исполнилось 26 лет, я сел в самолет компании «Люфтганза» и вылетел из Лиссабона в Вену. Меня ждала новая жизнь.

Однако по прибытии мной овладели смешанные чувства. Мне не впервые приходилось жить за границей, и поэтому меня совершенно не беспокоила проблема общения с людьми другой культуры. А волновала меня, как я понимал, способность соответствовать уровню ответственности сотрудника международной организации.

Я быстро подружился с другими МС. Каждое утро мы отправлялись в офис из нашего временного жилища. Мы ехали на автобусе, затем на поезде и наконец на метро и в конце дня вместе возвращались домой. Большую часть субботних вечеров мы «тусовались». При этом самым приятным было приготовить на скорую руку какую-нибудь еду и сидеть за ужином, рассказывая друг другу о своих надеждах и разочарованиях и обсуждая все – от истории и политики до искусства, что позволяло нам узнать о наших истинных корнях.

На работе я должен был в короткий период времени впитывать массу информации. К счастью, меня воспринимали всерьез, и мне удалось наладить дружеские отношения с коллегами. Однако я знал, что действительно сложный период еще впереди – работа в миссии!

Судьба вела меня причудливым путем. После Страсбурга, Токио и Вены теперь меня ждала Приштина. Лишь в самую последнюю очередь я мог представить, что она будет местом моей первой командировки, где я узнал столь много нового.

Я приехал в Косово в холодный и темный полдень в январе. Дорога из аэропорта в город наводила тоску, а Приштину закрывал странный туман. Первые несколько дней я мало что соображал. Мне нужно было найти стол, компьютер и телефон. Люди в Миссии, особенно местный персонал, были чрезвычайно дружелюбны. Я сразу же почувствовал, что им трудно культивировать отношения с «международниками» из-за постоянных приездов и отъездов в ходе такой крупной операции.

Мне показалось удивительным, что в месте, где приходится сталкиваться со столь многими трудностями, можно найти такое широкое разнообразие ресторанов и баров. Я вскоре обнаружил, что в обстановке казалось бы непреодолимых проблем еда и развлечения фактически часто находятся в центре повседневной жизни на Балканах.

Со временем мои профессиональные задания стали более интересными. Одним из моих главных достижений было написание

статьи для публикации относительно закона о борьбе с дискриминацией в Косово, который эксперты считают одним из наиболее прогрессивных документов подобного рода в европейском законодательстве. Я начал работу над ней после встречи «круглого стола» в апреле 2007 года, на которую собрались около 70 участников. Мне была предоставлена честь выступить в роли ведущего заседаний первой группы, но меня несколько смущало то обстоятельство, что приходилось руководить ходом дискуссий, в которых участвовали ведущие эксперты.

Я отвечал за координацию подготовки 50-страничной публикации и за выпуск ее трех текстов на албанском, сербском и английском языках. Впервые я должен был руководить проектом и искать свой путь преодоления бюрократических преград в рамках огромной

Миссии. Это был полезный опыт, и было чрезвычайно приятно участвовать в решении четко сформулированной задачи – повышать осведомленность должностных лиц и общественности о правах личности, предусмотренных в рамках важнейшего закона, который после его принятия в 2004 году плохо выполнялся.

Мне удалось наладить дружеские отношения с людьми из албанской и сербской общин, что во время пребывания в Косово было для меня самой трудной задачей в плане человеческих взаимоотношений. Как те, так и другие делились своими размышлениями по поводу событий недавнего прошлого и своими надеждами на будущее. Это может показаться парадоксальным, но я чувствовал, что каждый из них был прав и неправ одновременно.

Вызывало сожаление то обстоятельство, что в подавляющем большинстве случаев члены двух общин практически не знали друг друга. Мне приходилось крайне осторожно излагать свои соображения, поскольку я не хотел ранить ничьих чувств. Эти общины – не единственные общины в Косово, но именно для них характерна наивысшая степень взаимного недоверия. Я мог чувствовать это особенно тогда, когда проходил через мост в Митровице, разделяющий город на два отдельных мира. Я хотел бы увидеть, как этот мост начнет служить своей первоначальной цели сближения народов.

Едва прошла неделя после прибытия в Португалию по завершении программы подготовки МС, как я вновь собирал вещи для возвращения в Косово. За день до отъезда мне был предложен контракт для работы в качестве сотрудника по политическим вопросам. Мне хотелось бы думать, что таким образом Организация одобряет достижения своего первого поколения МС и что каждый из нас представляет собой разумное капиталовложение.

**Нуну Лузиу. Родился в 1980 году в Коимбре, Португалия. Бакалавр права, Университет Коимбре (2003 год) и степень магистра в области международных исследований и исследований по проблемам мира и конфликтов, Токийский университет иностранных исследований (2006 год). Три месяца в Центре по предотвращению конфликтов. Шесть месяцев в Группе центральной скупщины, Департамент надлежущего управления и демократических институтов, Миссия ОБСЕ в Косово. В настоящее время работает в качестве сотрудника по политическим вопросам, Отдел по политическим вопросам, Миссия ОБСЕ в Косово.**

Нуну Лузиу вместе Мелиссой Стоун, руководителем Группы по надлежущей практике управления, и руководителем Миссии Вернером Вендтом во время обсуждения группой специалистов закона о борьбе с дискриминацией в Косово



## В Косово и обратно

### Разумное капиталовложение

Нуну Лузиу

Холодным январским днем 2007 года во время полета из Бишкека в Ош на пятнадцатиместном самолете и, затем, по пути в центр города я впитывала впечатления от совершенного незнакомого мне мира. Куда бы я ни посмотрела, я везде видела потрясающие заснеженные горы, яркие женские одежды и экзотическую смесь киргизских, таджикских, узбекских и русских влияний.

Я приехала в особое место и я была полна решимости преодолеть все препятствия и неудобства, которые могли бы мне помешать полностью насладиться этим необычным опытом. Я осознала, что время моего пребывания в Оше ограничено, поэтому я упростила себе жизнь, сняв квартиру неподалеку от торговых кварталов, и наняла водителя-частника, чтобы он каждый день возил меня на работу в местное Отделение ОБСЕ и с работы. Я незамедлительно начала интенсивно заниматься русским языком.

Чтобы освоиться на работе, мне потребовалось чуть больше времени, но как только я стала получать конкретные поручения из Центра в Бишкеке, я была готова исполнять обязанности представителя по связям программы реформирования органов внутренних дел.

Я считаю, что мне повезло: моя командировка в миссию стала логичным продолжением трех месяцев в Отделе стратегических вопросов полицейской деятельности в Вене. Многим ли удастся в дополнение к работе в Секретариате приобрести практический опыт в рамках новаторской и комплексной программы реформирования ОВД, проводимой ОБСЕ?

К концу второго месяца я достаточно хорошо освоила строгий регламент моей работы и установила полезные контакты с большинством управлений милиции на юге страны. Я встречалась с руководящими сотрудниками милиции на регулярных совещаниях, вела мониторинг правоохранительных мероприятий и помогала ряду проектов реформирования ОВД, как правило, связанных с внедрением принципов квартальной полиции. Кроме того, я сотрудничала с партнерами ОБСЕ по реализации программы и помогала организовывать мероприятия и тренинги для милиции.

Меня всегда сопровождал переводчик, а для составления писем и документов я использовала программу компьютерного перевода. Опираясь на полученные на занятиях русским языком знания, я сумела, таким образом, преодолеть языковой барьер.

При поддержке Жерома Бужу, главы Отделения в Оше, я принимала участие в проектах, в значительной мере касающихся прав человека. Вопросы защиты прав человека являются важной частью нашей работы на юге Кыргызстана и фундаментальной составляющей многих наших проектов в рамках реформирования ОВД. Участие в таких ключевых проектах помогало мне всегда быть в курсе последних событий на местах.

Очень скоро мне пришлось отвечать на множество запросов из управлений милиции на юге страны и координировать их с менеджерами программы в Бишкеке. Я подготовила доклад о базовых тре-

бованиях к улучшению встреч милиции с общественностью, который был переведен на русский язык и разослан в РОВД по всей стране в качестве пособия.

Кроме того, я разработала рекомендации по вовлечению жителей Оша в работу по поддержанию общественного порядка. Эти рекомендации понравились менеджерами в Бишкеке, которые собираются использовать их в качестве основы для предложения по реализации отдельного проекта.

В начале каждого месяца я ездила к коллегам по программе реформирования ОВД в Бишкек и отчитывалась о проделанной за месяц

работе на юге страны. Хотя эти поездки означали, что меня два дня не будет в Отделении в Оше, всем нам, и в Бишкеке, и в Оше, было важно сравнить события в столице и во втором крупнейшем городе страны и, при необходимости, подготовить соответствующие изменения в нашей стратегии.

Возможно, самое большое удовлетворение я получала от контактов с различными НПО, начальниками РОВД и местными жителями, которые просили помощи по разным вопросам, связанным с охраной общественного порядка.

Я считаю, что эти просьбы отражают истинную ситуацию и подтверждают важность долгосрочных усилий ОБСЕ по повышению профессионализма и

укреплению оперативного потенциала кыргызской милиции.

Более того, хотя мои обязанности заключались в поддержании связи между югом страны и столицей, мне часто приходилось выступать в качестве контактного лица между местным населением и милицией. Нужно было решать две проблемы: опасения общественности по поводу коррупции в милиции и отсутствие у милиции ресурсов, необходимых для удовлетворения требований общественности об улучшении законности и порядка.

Осознав это, я направила всю мою энергию на то, чтобы помочь милиции в Оше подготовить кампанию по повышению осведомленности о проблемах борьбы с преступностью с акцентом на совместной ответственности общественности и милиции и укреплении отношений между ними. Скоро должен быть дан старт этой инициативе.

За эти шесть месяцев я очень привязалась к этому месту и людям, в особенности, я привыкла к постоянным контактам с местной милицией. Я узнала много полезного о тех вызовах, которые стоят перед правоохранительными органами в странах бывшего Советского Союза. Я никогда не забуду, как позитивно люди реагировали на все, даже самые незначительные, меры правительства по преобразованию кыргызской милиции в организацию, служащую обществу. Как ничто другое, это убедило меня в том, что активная общественность может добиться многих улучшений в повседневной жизни.

**Кристина Кипоу родилась в 1978 году в г. Катерини в Греции. Получила степень бакалавра по психологии в Американском колледже в Салониках (в 2002 году) и степень магистра по криминалистике и уголовному правосудию в Университете Кардифа (в 2004 году). Работала три месяца в отделе стратегических вопросов полицейской деятельности в Секретариате ОБСЕ и**

Кристина Кипоу (в центре справа) на футбольном матче между милиционерами и студентами, организованном НПО «Каждому ребенку» при поддержке местного Отделения в Оше



## Чувствуя пульс жителей и милиции в городе Ош

Кристина Кипоу

Когда я в рамках Программы подготовки молодых специалистов работала в Отделе по гендерным вопросам, я часто слушала дебаты по Косово в Постоянном совете. И вот, по прошествии трех месяцев в Вене, я в аэропорту Приштины и спешу увидеть одно из самых часто обсуждаемых мест на Земле.

У Миссии ОБСЕ в Косово есть пять региональных центров, и мне повезло, потому что меня направили в тот, который находится в расположенном на северо-западе Косово городе Пейи/Печ – центре одноименного муниципалитета. Это одно из самых привлекательных для туризма мест в Косово, где есть на что посмотреть, кроме автомобилей КФОР и военных блокпостов, затянутых камуфляжной сеткой с искусственными листьями.

Расположенный у подножия Проклятых гор, этот город с населением в 125 000 человек возвышается над красивейшей долиной Ругова. Сильное впечатление производит также жизнелюбие его жителей, сохранившееся несмотря на трагическое наследие конфликта 1999 года. Руины домов и памятников видны повсюду. Даже сегодня, несмотря на улучшения в сфере безопасности, предстоит еще многое сделать для примирения между албанской и сербской общинами.

Я помню, как в первый день на работе на меня обрушился шквал информации.

Один коллега сказал мне: «Я начинаю день с чтения новостей, а когда я заканчиваю, я понимаю, что день прошел». Первые несколько дней я чувствовала тоже самое.

Но со временем я научилась фильтровать информацию, понимать политические вопросы, анализировать возможные последствия текущих событий и, кстати говоря, четко видеть роль Организации в ее крупнейшей операции на местах.

Меня назначили пятым членом муниципальной группы в Пейи/Пече, одной из 33 групп, охватывающих все муниципалитеты Косово. Соответствую местной специфике, наша группа являла собой модель мультиэтничности: два косовских албанца, один косовский босниец, и один канадец. Я отвечала за планирование и осуществление малых проектов, нацеленных на внедрение стандартов эффективного государственного управления.

Как юрист, специализирующийся в области прав человека, я с радостью применяла мои навыки на самом базовом уровне демократического управления, с которого все начинается. Мы занимались активным мониторингом заседаний муниципального собрания и его комитетов, а также муниципальной рабочей группы по вопросам возвращения беженцев. Мы наблюдали, как развиваются события на местном уровне. Таким образом, мы были основным источником надежной информации из первых рук и связующим звеном между центральными структурами в Приштине и муниципалитетом.

Чувствовать пульс наших общин мы могли, если можно так выразиться, в рутинном режиме, посещая ежемесячные заседания муниципального собрания и общаясь с представителями разных общин,

руководителями школ, политических групп и НПО.

Но наша роль не ограничивалась мониторингом и консультированием, мы осуществляли практические инициативы на местах по внедрению методов эффективного управления в органах местного самоуправления. К примеру, мы инициировали публикацию о культурных и религиозных объектах в муниципалитете, нацеленную на укрепление культуры терпимости и понимания между различными общинами и уважения к культурному и религиозному наследию друг друга.

Нам нужно было быть в курсе полного спектра вопросов, от прав на образование до финансовой ответственности. Кроме того, мы

должны были досконально разбираться в соответствующих законах, потому что мы должны были давать консультации по вопросам толкования законов и решений.

Для этого, несомненно, требовались профессиональные знания, изрядное терпение и глубокое понимание местных проблем. Кроме того, от нас требовалась гибкость. Не все меры, которые были эффективны в других муниципалитетах, принимались в Пейе/Пече. Иногда нам приходилось отказываться от наших планов, что было досадно. К примеру, один служащий муниципалитета сказал нам, что ящик для жалоб, который доказал свою эффективность везде в Косово, не

Нигара Хусейнова и коллеги Кендал Палмер (слева) и Фаик Балич дарят книги на боснийском языке многоязычной школе в муниципалитете Пейи/Пече



## Внедряя профессиональное госуправление в Пейе/Пече

Нигара Хусейнова

совсем подходит для Пейи/Пече.

Хотя результаты появлялись медленно, они были заметными и осязаемыми для всех. Улучшалась работа органов власти и ситуация в сфере безопасности, все больше внутренне перемещенных лиц наконец возвращалось.

Когда я собиралась уезжать из Пейи/Пече, я разбирала мои бумаги и нашла тонкую брошюру под названием «Мое участие в Программе подготовки МС», которую Департамент людских ресурсов Секретариата включил в наш «вводно-ознакомительный пакет». Я снова пролиставала ее и неожиданно осознала, как я повзрослела в личном и профессиональном плане за прошедшие девять месяцев.

Но перед отъездом все мои мысли были заняты судьбой людей Косово. Я приехала в середине января 2007 года, когда ожидалось, что рекомендации ООН на основе плана Специального посланника ООН Марти Ахтисаари прояснят вопрос о будущем статусе Косово после восьми лет международной администрации. Увы, но этого не произошло, люди Косово до сих пор с тревогой ждут своей участи.

**Нигар Хусейнова родилась в 1980 году в Баку в Азербайджане. Получила степень магистра права в Государственном университете Баку. Работала три месяца в Секретариате в Отделе по гендерным вопросам и шесть месяцев в Миссии ОБСЕ в Косово, в Региональном центре в городе Пейя/Печ. Вернулась на работу в Баку на должность старшего юриста – специалиста по правам человека и гендерным вопросам в Программе правовых инициатив для стран Восточной Европы и Евразии Американской ассоциации адвокатов. Надеется получить назначение в одну из миссий ОБСЕ на местах.**

«Откуда Вы, из Китая?»

«Нет.»

«Из Японии?»

«Нет, я из Казахстана.»

**С такого диалога обычно начинались мои беседы с жителями Вены.** Это напомнило мне о некогда прочитанной статье, в которой говорилось, что большинство европейцев считает все территории, названия которых заканчиваются на «стан», одной большой страной. Мне казалось, что, как только люди услышат последний слог в названии моей страны, на их лицах можно будет прочесть озадаченное выражение, говорящее о том, что они, возможно, путают ее с Афганистаном, в тот момент заполнившем все новости в СМИ.

У меня, по крайней мере, не было такой проблемы в Секретариате, где я три месяца провел в Антитеррористическом подразделении, а также в Хофбурге, в стенах которого присутствие на еженедельных совещаниях послов государств – участников ОБСЕ заложила основу моего первого большого опыта участия в международной деятельности.

Нам, младшим профессиональным сотрудникам, при выборе места командирования рекомендовалось избегать мест, слишком близких к стране происхождения, поэтому, поразмыслив, я выбрал Азербайджан. Мне было любопытно убедиться в том, что между нашими странами есть много схожих черт, однако на самом деле я обнаружил, что у нас больше различий, чем сходств. К примеру, даже ислам в наших странах относится к разным течениям: в Азербайджане среди мусульман преобладают шииты, в то время как в Казахстане – сунниты. Обе страны, однако, считают себя светскими.

Мое первое поручение по линии Бюро ОБСЕ в Баку заключалось в том, чтобы собрать информацию о действующих в стране политических партиях, а всего их насчитывается 48, с тем чтобы подвести солидную базу под наши попытки оживить контакты с политическим руководством. Это задание дало мне возможность встретиться с ключевыми партийными фигурами, большинство из которых в прошлом были членами парламента (Милли Меджлис).

У нас были встречи с парламентариями и главами комитетов, на которых обсуждались возможные подходы к участию ОБСЕ в программе оказания помощи парламентской деятельности. В ходе этих дискуссий Ингрид Госсингер, сотрудник по вопросам демократизации, попросила меня поработать русско-английским устным переводчиком. По правде говоря, я не чувствовал себя готовым к такой роли, поскольку у меня не было достаточного опыта в этой специализированной сфере. С тем большим уважением отношусь я теперь к устным переводчикам, на своем опыте познав трудности их профессии.

В начале мая, на пятом месяце пребывания в Баку, я был включен в состав группы специалистов по экономическим и экологическим

вопросам и тут же получил от Торбьёрна Бьёрватна поручение посетить Губинский район на севере страны. За два дня мне удалось собрать информацию о десяти из 24 международных организациях и местных НПО и навестить в Центр по борьбе с коррупцией, входящий в динамично развивающуюся общенациональную сеть, которая действует под эгидой ОБСЕ и «Трансперенси Азербайджан».

Затем последовала поездка в город Мингячевир в составе группы экспертов, журналистов и сотрудников ОБСЕ. Этот район, известный своей Мингячевирской гидроэлектростанцией, раскинулся по обе стороны реки Куры – самой полноводной и протяженной в Закавказье, воды которой берут истоки в Грузии, и, пройдя через территории Армении и Азербайджана, впадают в Каспийское море.

Последние пять лет ОБСЕ, Программа НАТО «Наука ради мира и безопасности» и норвежская компания «Статойл» выполняют проект по мониторингу состояния этой реки, которая вместе с рекой Арас является важнейшим источником водоснабжения. Бюро ОБСЕ в Баку активно помогает национальным экспертам в стандартизации методики взятия проб воды и унификации инструментария их лабораторного анализа. Эта работа является важнейшим вкладом в успешное выполнение проекта, поскольку качество и количество этих водных ресурсов оказывает огромное влияние на перспективы социально-экономического развития региона.

Я также узнал, что представляю собой «орхусские центры». Они призваны содействовать выполнению Орхусской конвенции, продвигающей идею «природоохранной демократии» и направленной на приобщение населения к решению экологических проблем. К сожалению, деятельность Орхусского центра в Баку в последнее время сбавила темпы. В целях ее оживления вместе с помощником я встретился с представителями природоохранных НПО для ознакомления с их работой и социально-политической программой. Нам хотелось услышать также их рекомендации относительно того, как сделать Центр более полезным и привлекательным для них.

Перед окончанием своей командировки я взял несколько дней отпуска и съездил в Грузию и Армению. Хорошая концовка моей работы в качестве младшего профессионального сотрудника, ведь у Казахстана прочные экономические и политические связи с Кавказом. Я узнал, что несмотря на скромные размеры региона, все входящие в него страны разительно отличаются друг от друга. В этом состоит бесценная истина, о которой я буду неизменно помнить в моей будущей карьере дипломата.

**Динмухамед Джамашев. Родился в 1982 году в Шимкенте, Казахстан. Выпускник Казахского национального университета (2004 год). Имеет диплом специалиста по международным отношениям. Три месяца работал в Антитеррористическом подразделении Секретариате и шесть месяцев – в Бюро ОБСЕ в Баку. Вернулся на службу в министерство иностранных дел Республики Казахстан в ранге атташе. Мечтает о карьере дипломата.**

Динмухамед Джамашев берет пробы воды из реки Кура



## Постижение истины: от Милли Меджлиса до Мингячевира

Динмухамед Джамашев





Чинара Ибраимова (слева) с коллегой Вукосавой Браич на национальном семинаре-практикуме по борьбе с терроризмом, организованном Миссией в Черногории в г. Коласин

## Осознание роли экономических и экологических вопросов в дипломатии

Чинара Ибраимова

Я не могла и мечтать, чтобы моя работа в Секретариате ОБСЕ началась с чего-либо иного. Одно из моих первых поручений в Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды состояло в том, чтобы оказать помощь в организации и подготовке международной конференции по вопросам деградации земель и загрязнения почв, которую планировалось провести в середине ноября 2006 года в моем родном городе Бишкеке. Это мероприятие, посвященное ряду тревожащих сознание и до боли знакомых проблем, стало этапом на пути к проведению 15-й встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ в январе и мае 2007 года.

Я также участвовала в организации рабочего совещания экспертов по проблемам транзита и грузоперевозок стран, не имеющих выхода к морю, которое состоялось в Вене в середине декабря 2006 года. Эта тема также близка моей родной стране – Кыргызстану, который от моря отделяют 3600 км. Эта встреча была запланирована как шаг в подготовке к конференции высокого уровня в Душанбе по проблеме развития транзитных грузоперевозок в Центральной Азии.

Для начинающего дипломата, как я, информация, почерпнутая из переговоров между делегациями в ОБСЕ по актуальным глобальным проблемам в ходе заседаний Постоянного совета, дает великолепную возможность получить представление о роли искусства убеждать и вести переговоры.

Я всегда мечтала стать очевидцем кулуарных переговоров между странами как в политической, так и экономической сферах – в том числе по вопросам, которые касаются моей страны, – и программа младших профессиональных сотрудников позволила реализовать эту мечту. Я действительно оказалась в уникальной ситуации – продемонстрировать более объективную позицию по всем вопросам, когда речь заходила о моей стране.

Интересно было также наблюдать процесс передачи Председательства в ОБСЕ от Бельгии к Испании. Несомненно, что при этом Организация продолжает выполнять свою основную миссию, но через призму экономического и экологического измерения и смогла увидеть, насколько большое влияние на проводимые мероприятия оказывают приоритеты каждого нового Председательства.

После стажировки в Вене я была прикомандирована к Миссии ОБСЕ в Черногории и работала в Подгорице. Это было удивительное время, ведь только что, 22 июня 2006 года, Черногория провозгласила независимость. У правительства не было даже времени создать систему визового контроля.

Каждая полевая операция ОБСЕ наделена собственным мандатом. И я была приятно удивлена тем, что мне выпала честь оказаться в составе Миссии, мандат которой отражает особый упор Организации на безопасности во всех ее аспектах. Секция по вопросам экономики и окружающей среды, к которой я была прикомандирована, занимается вопросами борьбы с нищетой, незаконным оборотом наркотиков, предупреждения сексуальной эксплуатации, борьбе с коррупцией, природоохранного просвещения населения, содействием выполнению Орхусской конвенции и экотуризмом.

В целом моя стажировка в Секретариате и в миссии на местах дали мне возможность понять, какую огромную роль экономические и экологические вопросы играют в мире дипломатии и политики.

Мои соратники – младшие профессиональные сотрудники согласны со мной в том, что несмотря на небольшую продолжительность нашей стажировки мы ощущали себя неотъемлемой частью семьи ОБСЕ на всех этапах своей работы. Все было сделано для того, чтобы каждый участник чувствовал себя как дома, независимо от своих культурных или религиозных особенностей и политических взглядов. Между собой мы даже поговорили, что ОБСЕ – это модель, которой должны следовать другие регионы мира. Должна признаться, что эта идея мне по душе.

**Чинара Ибраимова. Родилась в 1977 году в Бишкеке, Кыргызстан. Имеет диплом специалиста по международным экономическим отношениям и востоковедению. Три месяца стажировалась в Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды. Шесть месяцев работала в составе Миссии ОБСЕ в Черногории, в Секции по вопросам экономики и окружающей среды. До стажировки работала помощником министра иностранных дел Кыргызстана. Недавно назначена советником Международного агентства по вопросам развития и политики в Бишкеке.**

## Назначения



ОБСЕ/ДЛЯ ИД. КИТАНШИВИЛИ

**Тери Хакала**, специалист по Закавказью и Восточной Европе с 15 октября назначена **руководителем Миссии ОБСЕ в Грузии**. На момент назначения была послом Финляндии, аккредитованной в Грузии, Армении и Азербайджане.

До этого посол Хакала возглавляла Отдел Восточной Европы и Центральной Азии в министерстве иностранных дел Финляндии. В 1995–1996 годах входила в состав группы поддержки Сопредседателя от Финляндии

на Минской конференции ОБСЕ по нагорнокарабахскому конфликту.

Была принята на дипломатическую службу Финляндии в 1988 году. По ходу своей карьеры занимала различные должности в посольстве своей страны в Москве, генеральном консульстве в Санкт-Петербурге и постоянном представительстве при ОБСЕ в Вене.

После вступления в должность по линии ОБСЕ посол Хакала провела встречу с представителями всех сторон грузино-осетинского конфликта в штаб-квартире Миссии в Тбилиси. Встреча состоялась 22 октября по случаю заседания Совместной контрольной комиссии и впервые за год свела вместе представителей Грузии, Южной Осетии, Северной Осетии и Российской Федерации.

“Основу мандата Миссии составляет содействие

поиску мирного решения грузино-осетинского конфликта, – поведала она нашему корреспонденту. – Мы следуем интенсивному межсекторальному подходу, а также оказываем содействие политическому процессу и деятельности военных наблюдателей. Мы также помогаем в реализации программы хозяйственного восстановления в зоне конфликта при международной финансовой поддержке”.

Столь же большое значение имеет работа Миссии и в других районах Грузии по всем трем измерениям безопасности. Планирую продолжить работу, начатую моим предшественником, послом Роем Ривом, и с нетерпением ожидаю наступления многочисленных исторических вех на пути реализации программы реформ в Грузии, включая такие важные события, как президентские выборы”.



ОБСЕ/КАСАН. СОПА

**Тим Гульдиманн**, швейцарский дипломат, с 1 октября вступил в должность **руководителя Миссии ОБСЕ в Косово**, сменив на этом посту Вернера Внелдта из Германии.

“Я рад вновь вернуться к работе в поле в составе команды ОБСЕ после трех лет преподавательской деятельности”, – сказал он. В 1996–1997 годах Тим Гульдиманн возглавлял Группы ОБСЕ по оказанию помощи Чечне и в 1997–1999 годах был руководителем Миссии ОБСЕ в Хорватии.

После службы в 1999–2004 годах послом Швейцарии в Тегеране преподавал политические науки в ряде университетов, в основном во Франкфурте.

В интервью швейцарской прессе он сказал, что первоочередной задачей ОБСЕ в Косово является оказание помощи властям в проведении 17 ноября выборов в парламент, в муниципалитеты и на должности мэров. “Проведение этих выборов имеет большое значение, поскольку Косово нуждается в демократически избранных институтах, каким бы ни был будущий статус этого края”, – говорит он.

Центральную избирательную комиссию Косово, отвечающую за проведение выборов, возглавляет руководитель Миссии в своем качестве заместителя специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по созданию демократических институтов.

“Хотя мы не знаем, чем завершатся проходящие в настоящее время переговоры о будущем статусе Косово, наша задача состоит в том, чтобы подготовить Миссию ОБСЕ к деятельности в новых – лишь предполагаемых – обстоятельствах следующего года, – добавляет он. – Миссия ОБСЕ является одним из гарантов успешной деятельности Миссии Организации Объединенных Наций. В случае развертывания миссии ЕС наша Миссия может приобрести характер более независимой операции, при условии, что все государства-участники договорятся сохранить присутствие ОБСЕ”.

**Сергей Капинос**, Заместитель директора Кавказского департамента министерства иностранных дел Российской Федерации с 1 октября назначен **руководителем Бюро ОБСЕ в Ереване**.

Это не первое его назначение в Армению — с 1999 по 2003 год он работал советником-посланником посольства Российской Федерации в этой стране.

“Назначение по линии ОБСЕ — одной из важнейших многосторонних политических организаций региона — воспринимаю как важное задание и одновременно как большую для меня честь, — говорит посол Капинос. — Я искренне надеюсь, что мой обширный дипломатический опыт, в том числе мое знание Армении и Закавказья, окажется полезным и придаст новый стимул деятельности Бюро ОБСЕ в Ереване”.

В период 1978–1997 годов занимал ряд дипломатических постов в Исламабаде, Бомбее и Нью-Дели. С 1997 по 1999 год, до назначения в Армению, работал старшим советником в Департаменте по вопросам международной безопасности и разоружения МИД России.

Уроженец города Львова, Украина, посол Капинос закончил в 1978 году факультет международных экономических отношений Московского института международных отношений. Прошел курс общественно-политических наук в Дипломатической академии МИД России. Помимо прочих языков владеет французским, польским, украинским, урду и хинди.

Посол Капинос сменил на этом посту Владимира Пряхина, также гражданина Российской Федерации, который стал новым руководителем Центра ОБСЕ в Душанбе.



ОБСЕ/КАРЕН МИНКАСН

**Пол Фритч**, представитель Соединенных Штатов, 10 сентября вступил в должность **начальника Канцелярии Генерального секретаря**, сменив на этом посту Дидье Фо из Франции.

Г-н Фритч более 16 лет был сотрудником дипломатической службы США. Его последнее назначение – работа начальником Секции по отношениям с Россией и Украиной в Международном секретариате НАТО. В его послужном списке значатся также дипломатические должности в России, Германии и Индии.

Участвовал в переговорах по дальнейшим мерам контроля над вооружениями и укрепления доверия в бывшей Югославии после достижения мирных договоренностей в Дейтоне и в переговорах по адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). Был членом делегации Соединенных Штатов на саммите ОБСЕ в Стамбуле в 1999 году, где вместе с представителями России, Грузии и Молдовы занимался решением вопросов, связанных с ДОВСЕ.

В 2001 году г-н Фритч служил в аппарате помощника Генерального секретаря НАТО по политическим вопросам и занимался практическими аспектами расширения сотрудничества НАТО и Россией после террористических актов 11 сентября 2001 года. Сыграл большую роль в создании в мае 2002 года Совета НАТО-Россия.

Г-н Фритч владеет всеми шестью официальными языками ОБСЕ: английским, испанским, итальянским, немецким, русским и французским. Выпускник Джорджтаунского университета в Вашингтоне, округ Колумбия.



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕВСТАФЬЕВ



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕВСТАФЬЕВ

**Роберт Бош** с 25 октября назначен новым **руководителем Присутствия ОБСЕ в Албании**. Сменил на этом посту Павела Вацекка от Чешской Республики.

Будучи высокопоставленным дипломатом, посол Бош в последние два с половиной года работал заместителем главы делегации Нидерландов при ОБСЕ.

“Я по жизни оптимист и с этим оптимизмом направляюсь в Албанию”, – говорит он.

Являлся специальным представителем своей страны на Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и специальным советником Председательства Нидерландов в ЕС. На службе в министерстве иностранных дел был исполняющим обязанности заместителя директора по странам Юго-Восточной и Восточной Европы. В качестве специального советника департамента по политике безопасности в 1999 году принимал участие в международных усилиях по ликвидации кризиса в Косово.

Кроме того, в послужном списке посла Боша – дипломатические должности в Мозамбике, Индонезии, Швеции, Латвии, Литве, Люксембурге, Австрии (по совместительству в Словении) и Португалии.

Имеет степень магистра естественных наук со специализацией в общем гражданском строительстве с экономическим уклоном.

**Эстер Стерн**, гражданка Канады, имеющая за плечами девятилетний опыт работы в Организации Объединенных Наций, назначена новым **директором Службы внутреннего надзора ОБСЕ**. Сменила на этом посту Джорджа Бартсиотаса от Соединенных Штатов.

Г-жа Стерн придает огромное значение роли Службы как внутренней структуры, призванной оказывать поддержку и консультативное содействие административному руководству, одновременно содействующей обеспечению эффективности деятельности ОБСЕ и получению желаемых результатов.

“Аудит не сводится к соблюдению действующих правил и норм и направлен на обеспечение эффективности и действенности работы, – говорит она. – Если эти показатели нельзя измерить, то ими нельзя и управлять. Нам необходимо иметь возможность оценивать результативность нашей работы”.

Г-жа Стерн работала директором Отдела внутренней ревизии Организации Объединенных Наций, ведающего всеми программами и фондами Секретариата Организации Объединенных Наций. Позже в качестве межрегионального советника она отвечала за техническое сотрудничество и консультативное содействие в программных аспектах, касающихся ревизии и контроля, выявления случаев подлога и борьбы с коррупцией.

До работы в Организации Объединенных Наций г-жа Стерн работала главным директором в управлении Генерального ревизора Канады.

Является сертифицированным государственным ревизором со степенью магистра языкознания от Оттавского университета. Имеет большой список печатных работ и прочитанных лекций по тематике аудиторской проверки

хода социальных перемен.

Придерживается мнения, что аудит – это не просто проверка документации и предполагает работу с непосредственными участниками процесса для получения более объективной картины результативности проектов на местах.

Служба внутреннего надзора подчиняется непосредственно Генеральному секретарю ОБСЕ и оказывает поддержку Секретариату, институтам и миссиям на местах в форме проведения независимых аудитов, инспекций, оценки и проверки отдачи от проектной деятельности.

Кроме того, Служба расследует сигналы о возможном подлоге, растратах и нецелевом использовании средств. Создание этической базы для комплексной среды, в которой действует ОБСЕ, имеет важнейшее значение для предупреждения таких злоупотреблений, считает г-жа Стерн. Служба планирует выпустить в ближайшее время практическое руководство по этике поведения и, кроме того, в настоящее время сотрудничает с Отделом подготовки кадров Секретариата с целью организации работы курсов по этическим вопросам для должностных лиц ОБСЕ в начале 2008 года.



ОБСЕ/МИХАИЛ ЕВСТАФЬЕВ



Борьба с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман стала темой оживленной дискуссии на конференции, состоявшейся в Кордове, Испания, 9–10 октября 2007 года

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

[www.osce.org](http://www.osce.org)  
[www.osce.org/publications](http://www.osce.org/publications)  
Эл. адрес: [osce-magazine-at@osce.org](mailto:osce-magazine-at@osce.org)

