

---

**Председатель: Италия**

## **1210-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА**

1. Дата: четверг, 20 декабря 2018 года  
  
Открытие: 9 час. 10 мин.  
Перерыв: 13 час. 00 мин.  
Возобновление: 15 час. 05 мин.  
Закрытие: 18 час. 05 мин.
  
2. Председатель: посол А. Аццони
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: **ВЫСТУПЛЕНИЕ КОМИССАРА СОВЕТА  
ЕВРОПЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Е. П. Г-жи ДУНИ МИЯТОВИЧ**

Председатель, комиссар Совета Европы по правам человека (PC.DEL/1557/18 OSCE+), Австрия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1590/18), Норвегия (PC.DEL/1588/18), Российская Федерация (PC.DEL/1564/18), Турция (PC.DEL/1608/18 OSCE+), Святой Престол, Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1567/18), Казахстан, Украина (PC.DEL/1586/18), Грузия (PC.DEL/1597/18 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/1581/18 OSCE+), Швейцария (PC.DEL/1602/18 OSCE+), Армения (PC.DEL/1614/18), Финляндия, Канада

- Пункт 2 повестки дня: **СООБЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОМИТЕТА**

Председатель, Председатель Экономико-экологического комитета (PC.DEL/1576/18 OSCE+), Австрия – Европейский союз (присоединились

страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова и Сан-Марино) (PC.DEL/1591/18), Российская Федерация (PC.DEL/1565/18), Швейцария (PC.DEL/1604/18 OSCE+), Турция (PC.DEL/1611/18 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1566/18), Беларусь (PC.DEL/1579/18 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/1570/18 OSCE+), Узбекистан, Кыргызстан, Словакия, Таджикистан, Туркменистан

Пункт 3 повестки дня:           ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО  
ВОПРОСУ О МОЛОДЕЖИ И БЕЗОПАСНОСТИ  
г-жи АННЫ-КАТАРИНЫ ДАЙНИНГЕР,  
г-на РИККАРДО ПОЦЦИ и г-на МАТТЕО  
ПУЛЬБЕЗЕ

Председатель, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросу о молодежи и безопасности (г-жа А.-К. Дайнингер) (CIO.GAL/186/18 OSCE+), специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросу о молодежи и безопасности (г-н М. Пульбезе) (CIO.GAL/186/18 OSCE+), специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросу о молодежи и безопасности (г-н Р. Поцци) (CIO.GAL/186/18 OSCE+), Австрия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/1592/18), Швейцария (PC.DEL/1606/18 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/1568/18), Турция (PC.DEL/1609/18 OSCE+), Словакия (PC.DEL/1610/18/Rev.1 OSCE+), Испания

Пункт 4 повестки дня:           РЕШЕНИЕ О ПРОДЛЕНИИ СРОКА ДЕЙСТВИЯ  
МАНДАТА КООРДИНАТОРА ПРОЕКТОВ ОБСЕ  
НА УКРАИНЕ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1319 (PC.DEC/1319) о продлении срока действия мандата Координатора проектов ОБСЕ на Украине; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Российская Федерация (интерпретирующее заявление, см. Добавление 1 к Решению), Австрия – Европейский союз (присоединились страны-

кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Канада, Грузия, Молдова и Сан-Марино) (интерпретирующее заявление, см. Добавление 2 к Решению), Соединенные Штаты Америки (интерпретирующее заявление, см. Добавление 3 к Решению), Турция (интерпретирующее заявление, см. Добавление 4 к Решению), Канада, Украина (интерпретирующее заявление, см. Добавление 5 к Решению)

Пункт 5 повестки дня:           РЕШЕНИЕ О ПРОДЛЕНИИ СРОКА ДЕЙСТВИЯ  
МАНДАТА ПРОГРАММНОГО ОФИСА ОБСЕ В  
БИШКЕКЕ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1320 (PC.DEC/1320) о продлении срока действия мандата Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 6 повестки дня:           РЕШЕНИЕ О ПРОДЛЕНИИ СРОКА ДЕЙСТВИЯ  
МАНДАТА ПРОГРАММНОГО ОФИСА ОБСЕ В  
ДУШАНБЕ

Председатель

**Решение:** Постоянный совет принял Решение № 1321 (PC.DEC/1321) о продлении срока действия мандата Программного офиса ОБСЕ в Душанбе; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 7 повестки дня:           ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

- a) *Вновь о военной провокации в Черном море (продолжение рассмотрения текущего вопроса "Украинская военная провокация в Черном море", начатого на 1209-м заседании Постоянного совета):* Российская Федерация, Австрия – Европейский союз

Председатель

- b) *Продолжающаяся агрессия России против Украины и незаконная оккупация Крыма:* Украина (PC.DEL/1587/18), Австрия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Молдова) (PC.DEL/1593/18), Швейцария, Турция (PC.DEL/1607/18 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/1573/18), Канада



Пункт 9 повестки дня: ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Выступлений не было.

Пункт 10 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Участие Генерального секретаря в церемонии закрытия проводимого ОБСЕ пятого практического учебного мероприятия по борьбе с торговлей людьми на маршрутах миграции, которая состоялась в Виченце (Италия) 14 декабря 2018 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/199/18 OSCE+) (SEC.GAL/199/18/Add.1 OSCE+)
- b) *Участие директора Канцелярии Генерального секретаря и Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в организованной Председательством конференции в ознаменование Международного дня мигранта 2018 года, которая состоялась 18 декабря 2018 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/199/18 OSCE+) (SEC.GAL/199/18/Add.1 OSCE+)
- c) *Рабочее совещание ОБСЕ и НАТО, состоявшееся 18 декабря 2018 года:* Генеральный секретарь (SEC.GAL/199/18 OSCE+) (SEC.GAL/199/18/Add.1 OSCE+)

По порядку ведения: Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Председатель

Пункт 11 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Присуждение Е. П. г-же Дуне Миятович медали ОБСЕ:* Генеральный секретарь, комиссар Совета Европы по правам человека
- b) *Прощальное слово итальянского Председательства ОБСЕ:* Председатель, Словакия
- c) *Проводы постоянного представителя Армении в ОБСЕ посла А. Киракосяна:* Председатель, дуайен Постоянного совета (Лихтенштейн), Армения
- d) *Принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 12 декабря 2018 года резолюции 73/128 "Просвещение и религиозная толерантность":* Узбекистан (PC.DEL/1612/18), Казахстан, Кыргызстан, Азербайджан, Российская Федерация (PC.DEL/1577/18), Беларусь (PC.DEL/1580/18 OSCE+), Таджикистан (PC.DEL/1613/18 OSCE+)

4. Следующее заседание:

Будет объявлено позднее.

---

**1210-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1210, пункт 7е повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КИПРА**

Г-н Председатель,

по поднятому делегацией Сербии существующему вопросу я хотел бы заявить следующее.

Республика Кипр не признает одностороннее объявление Косово о своей независимости в 2008 году и придерживается резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности ООН.

Кипр выражает свою серьезную озабоченность и сожаление по поводу принятого Приштиной 14 декабря 2018 года законодательства, направленного на инициирование существенных изменений мандата, роли и потенциала косовских сил безопасности.

Это идет вразрез резолюции 1244 СБ ООН, которая предусматривает единственную нормативно-правовую основу для международного присутствия с целью обеспечения безопасности в Косово, и влечет за собой серьезные риски дестабилизации во всем регионе Западных Балкан.

Мы призываем Приштину предпринять необходимые шаги для ослабления напряженности и создания условий, который способствовали бы возобновлению диалога при содействии ЕС.

Г-н Председатель,

я пользуюсь этой возможностью, чтобы заявить о нашей решительной поддержке диалога как единственного средства достижения полной нормализации отношений между сторонами.

Прошу приложить это заявление к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

---

**1210-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1210, пункт 7е повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРЕЦИИ**

Г-н Председатель,

в последние месяцы Греция с озабоченностью следит за развитием событий в Косово, включая принятие недавно закона о Силах безопасности Косово (СБК). Наша позиция относительно одностороннего провозглашения независимости Косово остается неизменной.

Будучи особо заинтересована в поддержании и повышении безопасности, стабильности и процветания в регионе, Греция выражает серьезную озабоченность решениями и действиями, которые, как неоднократно подчеркивалось европейскими институтами, не соответствуют принятым обязательствам.

Греция продолжает поддерживать европейскую перспективу западнобалканских стран в соответствии с обозначенными условиями и призывает к незамедлительному выполнению обязательств, принятых в контексте "брюссельского диалога", отмене решений и недопущению заявлений и действий, обременяющих двусторонние отношения, нормализация которых является нашей совместной целью.

---

**1210-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1210, пункт 7f повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА  
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ БЕЛЬГИИ, ГЕРМАНИИ, ДАНИИ, ЛАТВИИ,  
ЛИТВЫ, НИДЕРЛАНДОВ, ПОЛЬШИ, ФИНЛЯНДИИ, ФРАНЦИИ,  
ХОРВАТИИ, ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)**

Я выступаю с настоящим заявлением от имени следующих государств: Бельгии, Германии, Дании, Латвии, Литвы, Нидерландов, Польши, Соединенного Королевства, Финляндии, Франции, Хорватии, Швеции и Эстонии.

Мы ссылаемся на заявление, с которым члены Европейского союза, входящие в состав Совета Безопасности ООН, выступили в Нью-Йорке 17 декабря; в нем было подчеркнуто ключевое значение всеобъемлющего юридического обязательного соглашения о нормализации отношений, достижение которого позволило бы Сербии и Косово продвигаться, каждый по-своему, по европейскому пути.

Запуск процесса преобразования сил безопасности Косово является суверенным правом Косово. Мы приняли к сведению твердое намерение Косово постепенно проводить преобразование своих сил безопасности в тесной координации с НАТО и ее партнерами. На заседании Совета Безопасности входящие в его состав члены ЕС призвали власти Косово проводить преобразование сил безопасности Косово в ближайшее десятилетие транспарентно и инклюзивно с привлечением всех общин, с тем чтобы избежать какого-либо негативного воздействия на диалог между Белградом и Приштиной. Они подчеркнули также необходимость сохранения существующих договоренностей с СДК относительно развертывания сил безопасности Косово на севере страны.

Спустя почти два десятилетия после принятия резолюции 1244 и десять лет после провозглашения независимости Косово Белград и Приштина все еще не пришли к согласию по многим аспектам их будущих взаимоотношений в рамках всеобъемлющего соглашения о нормализации. Мы призываем обе стороны предпринять шаги по проявлению сдержанности, снизить уровень напряженности и создать условия для возможно скорейшего возобновления диалога при содействующей роли высокого представителя ЕС. Ключевой приоритетной задачей должно оставаться достижение обязательного для сторон соглашения, охватывающего всю проблематику.

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Постоянный совет

PC.JOUR/1210  
20 December 2018  
Annex 4

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

1210-е пленарное заседание  
PC Journal No. 1210, пункт 8 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ  
БЕЛЬГИИ, ГЕРМАНИИ, ДАНИИ, ИРЛАНДИИ, ИСЛАНДИИ,  
КАНАДЫ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ,  
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ  
АМЕРИКИ, ФИНЛЯНДИИ, ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)**

Г-н Председатель,

я выступаю с этим заявлением от имени следующих государств-участников Бельгии, Германии, Дании, Ирландии, Исландии, Канады, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Швеции и Эстонии.

Мы приветствуем докладчика по московскому механизму ОБСЕ, г-на Вольфганга Бенедика на заседании Постоянного совета и благодарим за его тщательную и профессиональную работу по подготовке доклада согласно задействованному нами московскому механизму в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека, безнаказанно совершенными в Чеченской Республике Российской Федерации.

Мы также приветствуем возможность для Постоянного совета обсудить этот важный вопрос в соответствии с положениями Московского документа 1991 года.

Г-н Председатель,

государства-участники вновь подтвердили, что они "категорически и окончательно заявляют, что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства".

В этом духе на протяжении последних двух лет в Постоянном совете и на совещаниях по рассмотрению выполнения, посвященных человеческому измерению, мы выражали нашу озабоченность серьезными нарушениями прав человека в Чечне. Мы неоднократно призывали Российскую Федерацию провести эффективные и

тщательные расследования по этим заслуживающим доверия докладам и предлагали Российской Федерации проинформировать Постоянный совет о ходе этих расследований, в том числе путем представления ответов на конкретные вопросы, поднятые в рамках венского (человеческое измерение) механизма.

Мы сожалеем, что за последние два года Российская Федерация не представила ответы по существу дела.

В этой связи мы подчеркиваем, что считаем московский механизм полезным инструментом ОБСЕ, обеспечивающим объективную и фактологическую основу для дальнейшего диалога и действий. Мы напоминаем, что московский механизм является инструментом, учрежденным всеми государствами-участниками путем консенсуса и в духе доброй воли, чтобы использовать его для выполнения наших общих обязательств в области человеческого измерения.

Поэтому мы глубоко сожалеем, что Российская Федерация до сих пор не приняла решения сотрудничать в этих усилиях. Российская Федерация не предоставила г-на Бенедеку необходимую помощь или возможность встретиться в ходе своего расследования с соответствующими российскими органами. Это противоречит духу московского механизма. Мы полагаем, что сотрудничество с докладчиком по московскому механизму ОБСЕ при подготовке доклада отвечало бы общим интересам всех сторон.

Тем не менее г-н Бенедек профессионально выполнил трудную задачу и представил всеобъемлющий, хорошо обоснованный и объективный доклад по затронутым вопросам.

В докладе делается вывод о том, что свидетельские показания ясно подтверждают обвинение в весьма серьезных нарушениях прав человека в Чеченской Республике Российской Федерации "в частности, обвинения в притеснении, травле, произвольных или незаконных арестах или задержаниях, пытках, насильственных исчезновениях и внесудебных казнях". К числу жертв, среди прочего, относятся лица, принадлежащие к ЛГБТИ, правозащитники, юристы и представители независимых СМИ и организаций гражданского общества.

Кроме того, в докладе говорится, что "существующая обстановка безнаказанности негативно сказывается на любой форме подотчетности в отношении нарушений прав человека". В этом докладе также отмечается, что российские власти, ответственные за расследование преступлений в Чечне, "как представляется, не справляются со своими обязанностями" в урегулировании положения в Чечне, которое "рассматривается как особый случай и исключительная ситуация [...], когда с особым режимом безнаказанности приходится мириться ради обеспечения стабильности".

Мы приветствуем содержащийся в докладе всеобъемлющий перечень конкретных рекомендаций, который как Российская Федерация, включая Чеченскую Республику, так и другие государства-участники могут использовать в своих интересах.

Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию прислушаться к рекомендациям и работать с соответствующими международными институтами – в том числе с ОБСЕ, ее исполнительными структурами и государствами-участниками – для конструктивного решения поднятых вопросов. Например, мы обращаем внимание на рекомендацию в адрес Российской Федерации "обеспечить, чтобы все чеченские органы власти, включая правоохранительные органы и органы безопасности, полностью соблюдали российское внутреннее законодательство и международные обязательства в области прав человека".

Мы также хотели бы подчеркнуть рекомендацию для Российской Федерации провести расследование действий правительства Чеченской Республики в отношении лиц, принадлежащих к ЛГБТИ, в целом, а также, в частности, возбудить уголовное дело в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека Максима Ляпунова".

Кроме того, мы разделяем рекомендации о создании "специальной следственной комиссии, включающей опытных федеральных прокуроров и полицейских следователей, чтобы провести эффективное, беспристрастное и открытое расследование обвинений", отмечая, что "в отсутствие подобного эффективного расследования Российской Федерацией должно быть проведено независимое расследование с участием международных экспертов". Мы считаем, что эти рекомендации относятся как к нарушениям и злоупотреблениям в отношении лиц, принадлежащих к ЛГБТИ, и прочих лиц, так и к предполагаемым внесудебным казням чеченскими силами безопасности 27 человек в январе 2017 года в Грозном. Мы далее призываем Российскую Федерацию немедленно освободить под залог директора мемориального правозащитного центра в Чечне г-на Оюба Титиева в соответствии с рекомендацией докладчика по московскому механизму ОБСЕ.

Мы хотели бы также воспользоваться данной возможностью и отдать должное отдельным лицам и организациям гражданского общества, которые неумолимо работают, отстаивая наши обязательства в области прав человека и обеспечивая подотчетность правительств за свои действия, в том числе в Российской Федерации. Они заслуживают нашего признания, поддержки, защиты и глубочайшего уважения. В соответствии с рекомендацией докладчика по московскому механизму ОБСЕ мы продолжим "поддерживать гражданское общество, НПО, правозащитников и журналистов, которые работают над полным выполнением принятых в ОБСЕ обязательств в области прав человека в Чеченской Республике". Мы также настоятельно призываем Российскую Федерацию "обеспечить, чтобы правозащитники и их организации, а также СМИ, могли работать не подвергаясь притеснениям" в Чеченской Республике в соответствии с рекомендацией докладчика по московскому механизму ОБСЕ.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что рассматриваем представление этого доклада как важный вклад в дальнейший диалог и действия с целью обеспечения того, чтобы Российская Федерация вместе со всеми нами уважала и соблюдала наши общие обязательства по ОБСЕ. Мы ценим ОБСЕ как платформу для диалога. Поэтому мы продолжим в духе сотрудничества выражать наши озабоченности, ожидая при этом от Российской Федерации получение обстоятельного ответа.

Прошу Вас, г-н Председатель, приложить это заявление к Журналу заседания.  
Благодарю Вас.

---

**1210-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1210, пункт 7е повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ**

Г-н Председатель,

делегация Украины признательна г-ну Вольфгангу Бенедеку за присутствие на сегодняшнем заседании Постоянного совета и за его тщательную работу по подготовке доклада в рамках московского механизма ОБСЕ, задействованного группой государств – участников ОБСЕ в связи с грубыми нарушениями прав человека в одном конкретном субъекте Российской Федерации. Все государства – участники ОБСЕ признают московский механизм как важный межправительственный инструмент для реализации решений в области человеческого измерения, и в связи с этим мы выражаем глубокое сожаление по поводу нежелания Российской Федерации сотрудничать с должным образом назначенным докладчиком.

Мы благодарим г-на Бенедека за подготовку – в пределах его мандата и в предписанный срок – основательного доклада, в котором установлены факты, касающиеся информации, ранее воспринимавшейся как "утверждения". В этом документе содержатся факты и свидетельства, которые подтверждают мрачные реалии в области прав человека в Российской Федерации, характеризующиеся внесудебными казнями, насильственными исчезновениями, произвольными и незаконными арестами и задержаниями, преследованием и пытками граждан, включая лиц, принадлежащих к сообществу ЛГБТИ.

Множество раз вопросы, касающиеся серьезных преступлений и злоупотреблений, о которых идет речь в вышеупомянутом докладе, с начала 2017 года поднимались в ОБСЕ и напрямую задавались Российской Федерации многими делегациями, в том числе украинской. Некоторые из упоминаемых в докладе преступлений, такие как нападение на совместную мобильную группу журналистов и активистов правозащитного движения из нескольких государств – участников ОБСЕ, произошедшее 9 марта 2016 года на административной границе Чечни и Ингушетии, или убийство регионального представителя центра "Мемориал" в Чечне журналистки Натальи Эстемировой 15 июля 2009 года, уже в течение целого ряда лет фигурируют в повестке дня ОБСЕ. Ни на один из вопросов и ни на одну просьбу о проведении расследования и привлечении виновных к ответственности значимого ответа со стороны российской делегации получено так и не было.

Полная безнаказанность преступников привела и продолжает приводить к дальнейшему развалу системы защиты основных прав человека в Российской Федерации, включая право на жизнь. Чудовищно, что в XXI веке в России правительственными силами безопасности осуществляются внесудебные казни, люди бесследно исчезают или оказываются за решеткой и подвергаются пыткам в тайных тюрьмах, находящихся в ведении сил безопасности. То, что мы наблюдаем, – это не только безнаказанность, но и развитая вертикаль системы крышевания, которая фактически потворствует совершению этих ужасных преступлений государственными властями.

Мы должны отдавать себе отчет в том, что многие из преступлений и злоупотреблений, зафиксированных в Чечне, можно также наблюдать и в других регионах по всей России. В частности, содержащийся в докладе вывод о том, что "применение электрошокера является постоянно происходящим явлением, встречи с которым следует ожидать любому задержанному полицией", характеризует полицейскую практику и в других частях страны.

Г-н Председатель,

государства – участники ОБСЕ обязались "категорически и окончательно" считать, "что обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся исключительно к внутренним делам соответствующего государства".

Приведенные в докладе выводы подтверждают основные утверждения, касающиеся нарушений и ущемлений прав человека в Чечне, и констатируют наличие проблемы полной безнаказанности сил безопасности.

Речь идет об установленных фактах явного, грубого и неисправленного нарушения Российской Федерацией обязательств в области человеческого измерения. Целью данного заседания должно быть сосредоточение внимания на принятии эффективных дальнейших мер в свете указанных выводов.

Ввиду серьезности установленных нарушений прав человека, атмосферы безнаказанности вокруг этих нарушений и неприятия российскими властями мер по обеспечению надлежащего расследования и привлечения виновных к ответу, делегация Украины считает императивно необходимым создание соответствующего международного механизма для проведения расследования. Мы просим Секретариат ОБСЕ совместно с БДИПЧ как можно скорее представить рекомендации на этот счет. Тем временем чрезвычайно важно, чтобы БДИПЧ ОБСЕ как информационно-координационный орган направил указанный доклад организациям, являющимся партнерами ОБСЕ в области прав человека, особенно – Организации Объединенных Наций и Совету Европы, а также, чтобы этот доклад был обсужден Парламентской ассамблеей ОБСЕ на ее ближайшей встрече с целью обеспечить безотлагательную реакцию на вышеуказанные выводы.

Просим приступающее к исполнению своих обязанностей словацкое Председательство ОБСЕ уделить всемерное внимание дальнейшим практическим

шагам в свете сегодняшнего обсуждения в Постоянном совете и представленных рекомендаций, а также информировать государства-участники о дальнейшем ходе дела.

Делегация Украины просит Председателя приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

**1210-е пленарное заседание**

PC Journal No. 1210, пункт 7е повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Уважаемый г-н Председатель,

мы приняли к сведению доклад профессора В. Бенедика в рамках "Московского механизма ОБСЕ".

Прежде всего подчеркнем, что резкая критическая тональность обзора и содержащиеся в нем предвзятые выводы, которые основаны на сведениях из сомнительных источников, свидетельствуют об изначальной умышленной политизации данной темы. Показательно, что при подготовке доклада основной упор был сделан на некие "свидетельства" антироссийски настроенных НПО и известных своей ангажированностью отдельных представителей ПАСЕ. Все это говорит о заранее спланированной подгонке документа под заданные его "заказчиками" параметры.

Отметим также, что несмотря на наши неоднократные вопросы уточняющего характера, мы так и не получили ни списка имен предполагаемых 27 жертв так называемых внесудебных казней, ни изложения конкретных обстоятельств якобы произошедшего с ними. Документированных и заслуживающих доверия сведений, за исключением информации от нескольких якобы "свидетелей", представлено не было. На наш взгляд, это сродни прошлым попыткам подсунуть нам вместо официальных данных некие газетные вырезки.

Обращаем внимание, что заявления автора доклада по "делу О. Титиева" могут квалифицироваться как попытка оказать давление на российские судебные органы, подрыв принципа независимости судебной власти. Выделение же неких "прав ЛГБТ" в специальную категорию не согласуется с нормами международного права, не говоря уже о принятых в ОБСЕ обязательствах.

Вновь подчеркнем контрпродуктивность применения ключевых правочеловеческих механизмов ОБСЕ для нагнетания обвинительной риторики, коллективных нападок и умышленной политизации дискуссии. Считаем недопустимым подобное недобросовестное отношение к правозащитному инструментарию нашей Организации и злоупотребление им в угоду конъюнктурным целям. Наглядным примером стала ситуация, когда инициаторы запуска "Венского механизма" так и не удосужились ответить в его рамках на наш уточняющий запрос. Так и не предоставив необходимых сведений, перескочили к "Московскому

механизму". Видимо, задача раскрутить тему для бездоказательных обвинений России выше профессиональной объективности и стремления разобраться в произошедшем.

В качестве недобросовестного поведения рассматриваем и заявление делегации США о представленном сегодня докладе, опубликованное еще 18 декабря в "Твиттере" с пометкой "срочная новость". Расцениваем это как нарушение принципа конфиденциальности, так как в твите, по сути, раскрывается содержание доклада. Это прямо противоречит пункту 11 Московского документа СБСЕ 1991 года, согласно которому "конфиденциальный характер доклада сохраняется до завершения заседания" соответствующего органа (The report will remain confidential until after that meeting of the Committee).

Кроме того, современные реалии работы нашей Организации по большому счету сделали эти механизмы избыточными. Для обмена правозащитной информацией между государствами-участниками на регулярной основе давно используются формат текущих вопросов (current issues) повестки дня Постоянного совета, не говоря уже об Обзорном совещании по человеческому измерению. Российская сторона всегда добросовестно отвечала и будет отвечать на соответствующие озабоченности, если, конечно, таковые нацелены на конструктивный и взаимоуважительный диалог.

Благодарю за внимание.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**

PC.DEC/1319  
20 December 2018

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**1210-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1210, пункт 4 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1319**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА**  
**КООРДИНАТОРА ПРОЕКТОВ ОБСЕ НА УКРАИНЕ**

Постоянный совет,

ссылаясь на Меморандум о договоренности между правительством Украины  
и ОБСЕ от 13 июля 1999 года,

постановляет продлить срок действия мандата Координатора проектов ОБСЕ  
на Украине до 30 июня 2019 года.

PC.DEC/1319  
20 December 2018  
Attachment 1

Original: RUSSIAN

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"Присоединившись к консенсусу в отношении решения Постоянного совета "О продлении мандата Координатора проектов ОБСЕ на Украине", российская сторона исходит из того, что географическая зона деятельности офиса Координатора проектов ОБСЕ в полной мере отражает сложившиеся после 21 марта 2014 г. политико-правовые реалии, вытекающие из того, что Республика Крым и город федерального значения Севастополь являются неотъемлемыми частями территории Российской Федерации. Соответственно, деятельность Координатора, в т.ч. проектная, не распространяется на эти субъекты Российской Федерации.

Просьба присоединить данное заявление к принятому решению и включить его в качестве приложения в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета".

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Австрии как страны, председательствующей в ЕС, предоставила слово представителю Европейского союза, который сделал следующее заявление:

"В связи с решением Постоянного совета о продлении срока действия мандата Координатора проектов ОБСЕ на Украине Европейский союз хотел бы выступить со следующим интерпретирующим заявлением, согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Европейский союз подчеркивает, что мандат Координатора проектов ОБСЕ на Украине охватывает всю территорию Украины в пределах ее международно признанных границ, включая Автономную Республику Крым и г. Севастополь.

Просим приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания и приложить его к соответствующему решению".

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>1</sup> и Албания<sup>1</sup>; страны – члены ЕАСТ Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Канада, Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

---

1 Бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

PC.DEC/1319  
20 December 2018  
Attachment 3

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"В связи с принятием Решения о продлении срока действия мандата Координатора проектов ОБСЕ на Украине США хотели бы выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

США отмечают, что Крым остается неотъемлемой и международно признанной частью Украины, несмотря на его продолжающуюся оккупацию и попытку аннексии Россией. Мандат Координатора проектов на Украине относится ко всей территории Украины, включая Крым.

Прошу приложить настоящее интерпретирующее заявление к Решению и приобщить его текст к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-н Председатель".

PC.DEC/1319  
20 December 2018  
Attachment 4

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Турции:

"Г-н Председатель,

в связи с принятием Постоянным советом решения о продлении срока действия мандата Координатора проектов на Украине Турция желает выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с положениями Правил процедуры ОБСЕ.

Турция вновь заявляет, что мандат Координатора проектов ОБСЕ на Украине охватывает всю территорию Украины, включая Крым, который Турция по-прежнему рассматривает как часть Украины.

Прошу приложить текст настоящего интерпретирующего заявления к Журналу заседания, а также к соответствующему решению.

Благодарю за внимание".

PC.DEC/1319  
20 December 2018  
Attachment 5

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

"Г-н Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока действия мандата Координатора проектов ОБСЕ на Украине делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Автономная Республика Крым и город Севастополь, являющиеся неотъемлемой частью Украины, были незаконно оккупированы Российской Федерацией, пытающейся в нарушение принятых в ОБСЕ принципов и обязательств и норм международного права их аннексировать. Суверенитет и территориальная целостность Украины в пределах ее международно признанных границ гарантированы Конституцией и законодательством Украины и нормами международного права. Территориальная целостность Украины в пределах ее международно признанных границ была вновь подтверждена в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 "Территориальная целостность Украины" от 27 марта 2014 года, 71/205 "Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина" от 19 декабря 2016 года, 72/190 "Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина" от 19 декабря 2017 года и в обновленном проекте резолюции "Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина", принятом Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи ООН на его 73-й сессии 15 ноября 2018 года.

Украина подчеркивает, что мандат Координатора проектов ОБСЕ на Украине распространяется на всю территорию Украины в пределах ее международно признанных границ, включая Автономную Республику Крым и город Севастополь.

Делегация Украины просит приложить текст настоящего заявления к указанному Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель".



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**

PC.DEC/1320  
20 December 2018

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**1210-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1210, пункт 5 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1320**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА**  
**ПРОГРАММНОГО ОФИСА ОБСЕ В БИШКЕКЕ**

Постоянный совет

постановляет продлить срок действия мандата Программного офиса ОБСЕ  
в Бишкеке до 31 декабря 2019 года.



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**  
**Постоянный совет**

PC.DEC/1321  
20 December 2018

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**1210-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1210, пункт 6 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1321**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА**  
**ПРОГРАММНОГО ОФИСА ОБСЕ В ДУШАНБЕ**

Постоянный совет

постановляет продлить срок действия мандата Программного офиса ОБСЕ  
в Душанбе до 31 декабря 2019 года.